

内蒙古创新新材料有限公司

年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目

# 社会稳定风险评估报告

评估事项：内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨  
轻质高强铝合金材料生产项目

编制单位：通辽市计华基本建设投资有限公司

评估负责人：吕卫明

填报日期：2024 年 7 月

# 目 录

<b>第一章 基本情况</b> .....	<b>1</b>
第一节 项目概况 .....	1
第二节 评估指导思想、原则与依据 .....	8
第三节 评估主体 .....	13
第四节 评估过程 .....	15
<b>第二章 社会稳定风险评估内容</b> .....	<b>23</b>
第一节 项目合法性分析 .....	23
第二节 项目合理性分析 .....	26
第三节 项目可行性分析 .....	31
第四节 项目可控性评估 .....	41
<b>第三章 评估结论</b> .....	<b>56</b>
第一节 风险等级及其确定依据 .....	56
第二节 跟进措施的建议 .....	58
<b>第四章 社会稳定风险应急预案</b> .....	<b>60</b>

- 附件：**
- 1、社会稳定风险评估领导小组人员名单；
  - 2、向社会公布决策事项方案草案及说明的宣传公示图片；
  - 3、调查问卷样式及走访群众记录图片；
  - 4、座谈会议会议纪要及图片；
  - 5、建设用地规划许可证；
  - 6、土地使用证；
  - 7、专家意见及回复。

## 第一章 基本情况

### 第一节 项目概况

#### 一、项目名称

内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目

#### 二、项目建设单位

内蒙古创新新材料有限公司

#### 三、项目建设地点

通辽市—霍林郭勒市—通辽市霍林郭勒市创源金属有限公司厂区内

#### 四、项目建设期

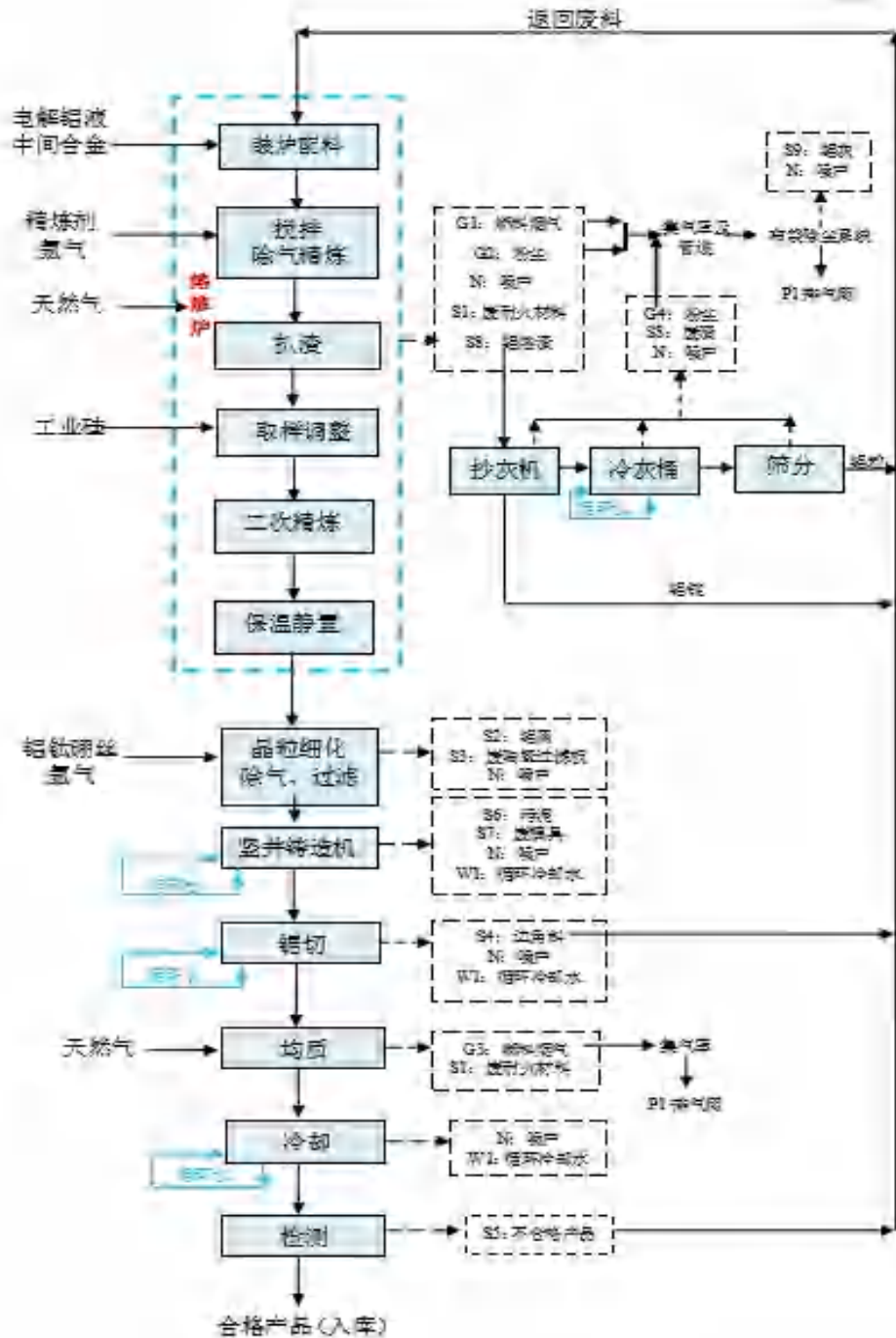
2024 年 7 月至 2025 年 12 月

#### 五、建设规模与内容

项目计划利用内蒙古创源金属公司厂房建设倾动式熔保护炉 4 台，液压式铸造系统 2 套，自动圆柱锭锯切机两台，自动板锭锯切机一台。项目建设完成后，可达 20 万吨轻质高强高韧铝合金产能。

## 六、主要工艺技术方案简述

### 1. 工艺流程图



## 2. 工艺流程简述

(1) 该项目所需原铝水用抬包车直接运入项目所属生产车间，原铝水从真空抬包中直接注入合金调配炉内；

(2) 将原铝水提取炉前样化验，根据材质要求和炉前化验结果加入其他小量金属，调温调配；

(3) 调配结束后，加入清渣剂并进行电磁搅拌；

(4) 经电磁搅拌后扒去铝液表面浮渣，转注入保温静置炉；

(5) 铝液在保温静置炉内进行第二次成分调整、净化、除渣、静置后，在流槽内加入铝钛硼丝，进行晶粒细化，导流入结晶器内结晶成铝合金棒，同时进行除气过滤；

(6) 生产出的铝合金棒材通过检测设备检验，合格品送入均质炉均质，不合格品做返回料处理；

(7) 为提高产品的品质，初产品经过数小时的均质后，出炉冷却、包装入库。

## 七、项目投入总资金情况

本项目为上市募投项目，总投资 28163.75 万元。

## 八、项目提出的背景

霍林郭勒市位于通辽市西北部，处于锡林郭勒盟、兴安盟、通辽市“两盟一市”交界地带。是依托霍林河露天煤矿逐步发展起来的一座新兴的绿色能源工业旅游城市。改革开放以来，借助

我国实施西部大开发、振兴东北老工业基地和沿边开发开放等多市利好政策，抓住我国工业化、城镇化带来能源市化工产品需求扩长的市场机遇，全力推进资源转化战略，迅速调起的程电铝巨剂工业，使其成为内一古东部和东北地区重要的能源基地。1985年 11 月 9 日，经国务院批准成立霍林郭勒市，为县级行政区划建制，行政隶属于通辽市。

霍林河综合资源循环经济工业园区是以煤为基础，电业为支撑，铝业为龙头，煤电铝发展一条龙的生态产业园区，园区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和二十大精神，以探索生态优先、绿色发展的高质量发展新路子为引领，积极主动适应融入国内循环为主、国内国际循环相互促进的新发展格局，立足能源资源优势和铝产业基础，围绕煤炭铝产业链，深化上游资源要素体制改革、优化资源配置，积极承接电解铝产业转移、引导产业集聚，延伸产业链条、大力发展铝精深加工和高端铝新材料产业，发展完善配套产业和设施、实现产业协同发展，从而促进煤电铝产业集群发展由规模扩张型向质量效益型转变，成为自治区新旧动能转换高质量发展标杆，为全市经济发展提供重要支撑。

发展煤电铝产业集群是通辽市立足本地资源禀赋和比较优

势，探索符合自身特色新型工业化道路，力求在新发展格局中占据主动的重大战略部署。通辽市煤电铝产业集群具有良好产业基础和较大潜力。在国家构建国内循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局的大背景下，通辽市坚持生态优先、绿色发展为导向的高质量发展道路，持续发挥能源资源洼地优势，促进煤电资源就地转化增值，推进煤电铝产业一体化发展，实现产业链向下游延伸、价值链向中高端攀升，构建千亿级绿色煤电铝产业集群，提升区域竞争力，促进产业结构转型升级、发展方式实现转变。

产业园重点发展煤电铝及铝后加工产业，依托现有产业，培育和引进国内知名的铝及铝精深加工企业，加大铝液就地转化力度，建设铝箱、压铸件、型材等精深加工产业链，推动行业主导产品由初级产品向精深加工产品转变。同时，配套发展粉煤灰等固体废物处置、检验检测、人才培养、技术创新、产品研发、公共检测、中介咨询、会展经济等配套生产性服务业，为煤电铝产业提供重要技术、人才和平台支撑。

内蒙古创新新材料有限公司根据通辽市及霍林郭勒市发展重点发展煤电铝及铝后加工产业的政策和市场需求，提出利用创源金属已有厂房年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目。

## 九、项目建设的必要性

### （一）新材料产业发展是促进传统产业升级的重要动力

《新材料产业发展指南》提出，推进材料先行、产用结合，以满足传统产业转型升级、战略性新兴产业发展和重大技术装备急需为主攻方向，并将先进基础材料、关键战略材料等作为发展方向。新材料在支撑重大应用示范工程方面的作用日益显现，为我国能源、资源环境、信息领域的发展提供了重要的技术支撑，成为我国建设重大工程、巩固国防军工的重要保障。新材料是未来高新技术产业发展的基础和先导，是支撑国民经济发展的基础产业，已成为促进技术发展和产业升级的重要动力。

轻质高强高韧铝合金材料隶属于新材料大类，是国家重点鼓励发展的行业，在国防、化工、冶金、建筑等行业中发挥了重要作用，同时针对新的需要，提升轻质高强高韧铝合金材料性能，从而提升产品性能，作为新环保材料原料，其未来市场需求将不断扩大。

### （二）项目的建设对于做强“中国制造”意义重大

材料是工业的基础，大力推动新材料产业发展，既能补上工业“短板”，增强发展底气，更可通过基础产业创新找寻新动力，对做强“中国制造”意义重大。新材料不仅关乎一国制造的品质，



更决定着制造业发展的后劲儿。特别是前沿材料的突破，或将引领新的产业，开拓新兴市场。

新材料是重要的战略性、基础性先导产业，对建设制造强国、推动高质量发展意义重大。近年来，我国新材料产业稳步发展壮大，产业布局更趋合理，技术水平和核心竞争力不断提升。民营企业是推动新材料产业发展不可或缺的重要力量，项目单位作为具有核心竞争能力的铝合金材料生产企业，近年来，不断强化研发创新，聚焦当前关键核心技术突破攻关，增强创新活力，切实承担起在轻质高强高韧铝合金材料细分领域的领军企业的重大使命，实现企业高质量发展的重要载体和抓手。

### （三）项目的建设助推制造业高端化、智能化、绿色化发展

党的二十大报告指出：“实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。”这为加快推进制造业高质量发展、推动中国制造向中国创造、“中国智造”转变，指明了方向、提供了遵循。

绿色化、低碳化、智能化是全球新材料发展的新趋势。我国新材料产业发展核心任务主要聚焦国家重大战略亟需和产业发展瓶颈，提升关键战略材料的保障能力。推动生产过程的智能化

和绿色化改造，提高先进基础材料国际竞争力。加快布局前沿新材料，抢占全球新材料产业未来发展的制高点。内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目，具有投资少、能耗低、质量高、转换率高、安全环保的优势，推动了行业技术的进步。

## 第二节 评估指导思想、原则与依据

### 一、风险评估指导思想

项目的社会稳定风险评估应深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，按照中央关于深入推进社会矛盾化解工作的要求，紧紧围绕项目影响社会和谐稳定的源头性问题，深入实际调查，客观识别估计风险，制定合理有效的防范和化解措施，从源头上预防社会矛盾纠纷的发生，最大限度地增加和谐因素，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态，为项目的科学、民主、依法决策提供依据，切实维护群众权益，促进地区经济社会又好又快的发展和创造更加和谐稳定的社会环境。

### 二、风险评估原则

#### 1、合法性原则

本次评估分析工作要求对国家、地方的法律、法规、政策深

入学习、研究和分析的基础上，进行风险的研判和分析，相关防控措施也要严格在法律允许的范围内，为决策方依法决策提供依据，从而才能为工程项目的顺利实施，维护广大人民群众的根本利益、维持社会稳定提供保证。

## 2、合理性原则

本项目社会稳定风险评估立足于国家、内蒙古自治区、通辽市相关经济社会发展需求的现实情况及长远发展要求，与现阶段项目建设区域内经济发展水平和人民生活水平相协调，提出的相关防控措施也要求在政策允许范围之内合理可行。

## 3、系统性原则

本项目的实施涉及项目所在地园区管委会和信访等部门，影响范围涉及所在地周边的居民和园区企业等，对本工程项目的社会稳定风险分析也是一项复杂的系统工程。本次社会稳定风险分析工作要在充分调查的基础上，充分考虑项目周边现状，对识别出的各风险因素的社会稳定风险影响进行全方位、多角度、系统性地分析。

## 4、科学性原则

报告的编制要以科学性为原则，利用科学的分析方法，充分分析项目可能发生的问题与隐患对项目及社会的影响，对风险进

行研判。同时对于防控风险所提出的相关措施要科学可行，为决策方科学决策提供依据。

#### 5、针对性原则

社会稳定的风险随项目的性质、规模、地理位置的不同其产生原因、发生概率和影响程度也不相同。本项目要求以实事求是的态度对项目实施可能潜在的风险进行分析判断。要求通过现场踏勘，相关部门单位走访调研等形式，充分收集相关资料，掌握充分信息，在此基础上对项目的社会稳定风险进行有针对性的分析，同时要求提出的防治措施也具有针对性和可操作性，这样才能使影响本项目的社会稳定风险得到防范与控制，便于工程项目的顺利开展。

#### 6、以人为本原则

社会稳定风险分析的目的是为了保证工程项目的科学、安全、有序实施，从根本上是为了维持社会的稳定，保护广大人民群众的利益。所以，在本次社会稳定风险分析过程中，要求充分汲取项目相关部门的意见与建议，了解群众的意愿与愿望，保护群众的权利与利益，进而确保在工程顺利实施的过程中，把影响社会稳定的风险降到最低，确保风险得到及时的控制。

### 三、风险评估依据

本项目社会稳定风险评估报告编制依据

- ◇ 《中华人民共和国环境保护法》(1989 年 12 月 26 日)。
- ◇ 《中华人民共和国水法》（中华人民共和国主席令第七十四号，2002 年 8 月 29 日）。
- ◇ 《中华人民共和国水污染防治法》(2008 年 2 月 28 日)。
- ◇ 《中华人民共和国水污染防治法实施细则》（国务院令第二八四号，2000 年 3 月 20 日）。
- ◇ 《中华人民共和国大气污染防治法》（2000 年 4 月 29 日）。
- ◇ 《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（1996 年 10 月 29 日）。
- ◇ 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2005 年 4 月）。
- ◇ 《中华人民共和国环境影响评价法》（2003 年 9 月 1 日起实施）。
- ◇ 《中华人民共和国清洁生产促进法》（2002 年 6 月 29 日）。
- ◇ 《实施工程建设强制性标准监督规定》（建设部令第九

81 号)。

◇ 《建设工程质量管理条例》（国务院令 第 279 号）。

◇ 《产业结构调整指导目录（2024 年本）》。

◇ 《通辽市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。

◇ 《霍林郭勒市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。

◇ 《国务院信访条例》。

◇ 《国家发展改革委关于印发国家发展改革委重大固定资产投资社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资[2012]2492 号）。

◇ 《内蒙古自治区重大决策社会稳定风险评估实施办法》（2019 年 12 月 4 日）。

◇ 《内蒙古自治区党委维护稳定工作领导小组、中共内蒙古自治区委员会政法委员会印发〈内蒙古自治区重大事项社会稳定风险评估工作操作规程（试行）〉等四个规范性文件的通知》（内稳发[2016]1 号）。

◇ 《内蒙古自治区重大决策社会稳定风险评估实施办法》（内党办发〔2021〕7 号）。

- ◇ 国家及内蒙古自治区相关规划和现行法规。
- ◇ 建设单位提供的其它有关资料。

### 第三节 评估主体

为认真贯彻落实重大事项社会稳定风险评估工作，贯彻执行上级关于重大事项社会稳定风险评估工作指示精神，做好内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目社会稳定风险评估工作。根据《内蒙古自治区重大决策社会稳定风险评估实施办法》（内党办发〔2021〕7 号）等文件要求，内蒙古创新新材料有限公司为项目社会稳定风险评估工作的评估主体，成立内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强合金材料生产项目社会稳定风险评估工作领导小组，主要负责统筹协调内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目社会稳定风险评估工作。

组 长： 殷本强 内蒙古创新新材料有限公司 总经理  
副组长： 姚绪法 内蒙古创新新材料有限公司 主 任  
苏日古嘎 高新区经济发展与金融事务局 负责人  
邢海峰 通辽市计华基本建设投资有限公司 副  
总  
经  
理  
成 员： 郑文超 内蒙古创新新材料有限公司 副主任  
吕卫明 内蒙古创新新材料有限公司 安环处长

黄秀忠 内蒙古创新新材料有限公司 基建部长  
慕伟东 内蒙古创新新材料有限公司 安全科长

重大事项社会稳定风险评估工作领导小组要妥善处理发生影响较大的事件，把工作的基本点落实到齐抓共管上。定期分析治安形势，提高预防、发现、控制社会稳定风险能力，着力解决影响社会稳定的重大问题。在对直接关系到人民群众切身利益且涉及面广、容易引发社会稳定问题的重大决策事项，在制定出台或审批核准前，就可能影响社会稳定的因素开展系统、科学、有效的预测、分析、评估、并制定落实应对的措施、办法和预案，从源头规避、预防、控制可能产生的社会稳定风险。建立完善综合治理领导责任、目标管理责任制、一票否决权制的执行情况，认真查究发生的重大事件。同时，内蒙古创新新材料有限公司委托通辽市计华基本建设投资有限公司编制内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目社会稳定风险评估报告，并邀请用地所在地群众代表共同参与，通过公示和召开座谈会等方式，广泛征求项目所在地附近群众的意见等工作，形成社会稳定风险评估报告。



## 第四节 评估过程

### 一、评估程序

#### （一）制定评估方案

由项目的评估单位制定评估工作方案。方案明确了评估内容、评估程序、风险评估的组织机构、工作要求等事项。

#### （二）充分听取意见

评估主体根据实际情况，将拟决策事项通过公告公示、走访群众、问卷调查等多种形式，广泛征求意见，科学论证，预测、分析可能出现的不稳定因素。

#### （三）全面评估论证

分门别类梳理各方意见，参考相同或类似项目引发社会稳定风险的情况，重点围绕本项目实施的合法性、合理性、可行性、可控性进行客观、全面地评估论证；对本项目所涉及的风险调查、风险识别、风险估计、风险防范和化解措施、风险等级评判等内容逐项进行评估论证，特别是对风险因素、风险发生概率、可能引发矛盾纠纷的激烈程度和持续时间、涉及人员数量、可能产生的各种负面影响以及相关风险的可控程度进行评估论证。

#### （四）确定风险等级。

根据内蒙古自治区人民政府确定的社会稳定风险评估指标，

在综合考虑各方意见和全面分析论证的基础上，按照《内蒙古自治区党委维护稳定工作领导小组、中共内蒙古自治区委员会政法委员会印发〈内蒙古自治区重大事项社会稳定风险评估工作操作规程(试行)〉等四个规范性文件的通知》(内稳发【2016】1号)的风险等级划分标准，对拟决策项目的社会稳定风险等级作出客观、公正的判断，确定拟决策项目社会稳定风险的高、中、低等级。

(五) 编制评估报告。经过前期调查摸底和座谈、论证、综合分析等步骤，充分听取、汇总各方意见后，根据评估标准作出不予实施、暂缓实施、可以实施等评估结论，形成社会稳定风险分析评估报告。

(六) 评估报告审查备案。评估报告由评估主体主要负责人签字并加盖单位印章后，送同级党委政法委员会进行程序性审查备案。

## 二、评估方法

评估单位全面收集并认真审阅社会稳定风险评估相关资料，结合拟实施项目所在地的实际情况，开展风险调查，向受事项影响的相关群众了解情况，将各方意见分门别类梳理，并参考相同或类似事项引发社会稳定风险的情况，对拟实施事项进行风险识

别、风险估计、风险等级评判，提出风险防范和化解措施等内容逐项进行评估论证，并针对不足之处给出意见和建议。

根据调查的具体内容，项目的调查可选择实地勘察、公示公告、问卷调查和座谈会等多种方法与方式，达到广泛调查、充分收集各方意见和诉求的目的。本项目社会稳定风险调查采用的主要方法有查阅资料、现场公示公告、问卷调查。

### 三、社会稳定风险调查的内容

1、项目的合法性。项目的合法性包括拟建项目是否符合法律法规，是否符合党和国家的方针政策，是否符合有关的国民经济和社会发展规划、专项规划、区域规划等要求，项目目标与规划内容是否衔接和协调。

2、利益相关者对项目建设实施的意见和诉求。

利益相关者主要包括受项目建设和运行影响的公民、法人和其它社会组织，深入细致地向利益相关者了解情况。

3、媒体对拟建项目建设实施的态度。

调查大众媒体包括网络媒体及移动媒体等新兴媒体对项目的意见、诉求和舆论导向等。

4、项目所在地基层政府的态度。

5、同类项目曾引发的社会稳定风险。

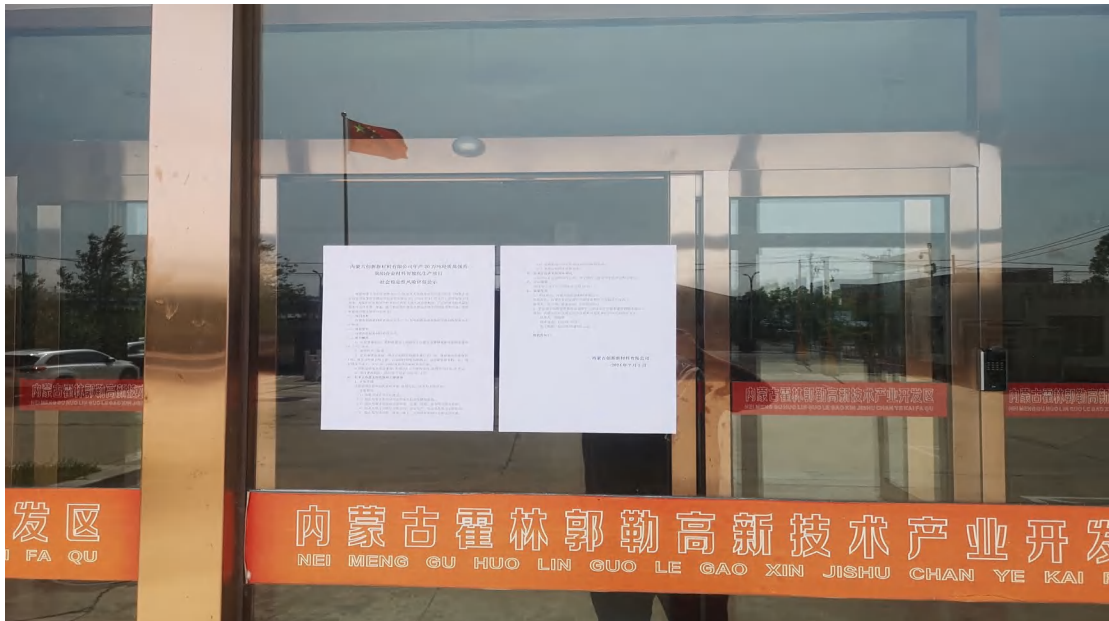
调查公开报道的同类项目曾经引发的社会稳定风险，同类项目的后评价报告，风险的原因、后果和处置措施等。

#### 四、调查范围

本项目通过公示公告、问卷调查、文献调查等方式了解掌握相关群众及组织对拟决策事项的意见，排查梳理分析不稳定因素。

##### （一）公示情况

2024 年 7 月 1 日评估主体在项目所在地及周边区域将本建设项目的基本情况进行了公示，邀请项目涉及相关利益群体前来了解情况并介绍项目概况、社会稳定风险因素、社会稳定风险主要防范和化解措施、征求公众意见的范围和主要事项等内容，公示情况见下图。





本次现场公示公告自公示之日起 15 日内，未收到项目建设地点及周边群众对项目实施的反对意见，仅有个别群众对项目建设提出的意见和建议，包括：项目运行后不要交通堵塞、项目建设和运行不要污染生态环境。

## （二）实地勘察

在对项目社会稳定风险评估过程中，评估主体组织相关工作人员、项目单位人员进入项目区及项目周边地区进行实地勘察。

通过对项目建设地点进行实地勘察，项目位于通辽市—霍林郭勒市—霍林郭勒市工业园区 C 区通辽市霍林郭勒市创源金属有限公司厂区内，霍林郭勒市工业园区周边 5 公里范围内无居住

区。

### （三）问卷调查情况

内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目位于霍林郭勒市工业园区 C 区通辽市霍林郭勒市创源金属有限公司厂区内。通过项目实施，项目通过引进国际先进的铸造机、熔保炉控制系统等设备，建设智能化的生产线，显著提升了铝合金材料的生产效率和产品质量。项目投产后，预计可实现年产值和税收的显著增长，为地方财政贡献更多的税收收入。项目建设期间和投产后，将创造大量的就业机会，包括生产线工人、技术人员、管理人员等，有助于缓解当地的就业压力。项目受直接影响的利益群为项目区周边群众。本次通过走访的方式向项目建设所在地涉及利益群体进行了问卷调查，填写有效问卷 46 份。调查表中内容包括项目建设理由、建设概况、受调查者情况、具体调查内容，并征询调查对象的意见、要求及对该项目的建设有何具体建议等。

根据问卷调查结果，项目周边群众和园区企业均支持项目实施，支持的比例为 100%，100%群众认为项目建设会促进新材料产业发展，促进促进经济发展，98%的群众认为项目实施无风险或者不会产生重大风险。群众比较关心的问题是项目建设及运行

对环境的影响。因此，只要做好环境措施，不要影响周边群众生产生活，群众基本均支持项目实施。（见附件：问卷调查表）。

#### （四）座谈会

2024 年 7 月 19 日评估主体组织地块所在地群众代表、基层组织、相关企业等成员召开了项目座谈会，项目主体工作人员对项目情况进行了介绍，参会人员通过现场发言的方式对项目实施，发表了个人意见和建议，通过意见反馈，参会人员一致认为项目实施直接拉动了地方经济的增长，促进了地方煤电铝产业链的发展。项目投产后，预计可实现年产值和税收的显著增长，预计将创造更多的就业岗位，为当地居民提供更多的就业机会。对项目的实施表示非常必要，并同意项目实施，并提出要做好维稳工作相关处置措施及方案的准备和化解工作，化解社会风险。



座谈会现场

### （五）文献和相关资料收集

项目评估工作小组搜集了和项目有关的大量文献资料，对文献资料反应的社会稳定风险信息进行甄别，从而为风险评估提供有力的依据。收集的文献资料主要有：项目建设有关的政策法规、规划，各种前置批文，项目单位供的各种资料，电视和互联网上的有关信息等。

在上述工作基础上，评估小组编制完成了《内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目社会稳定风险评估报告》。



## 第二章 社会稳定风险评估内容

### 第一节 项目合法性分析

#### 一、与发展规划的符合性分析

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中明确指出：聚焦新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等战略性新兴产业，加快关键核心技术创新应用，增强要素保障能力，培育壮大产业发展新动能。

健全支持民营企业发展的法治环境、政策环境和市场环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。进一步放宽民营企业市场准入，破除招投标等领域各种壁垒。创新金融支持民营企业政策工具，健全融资增信支持体系，对民营企业信用评级、发债一视同仁，降低综合融资成本。

《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：加快发展高端医疗设备、机器人制造、3D 打印及应用产业，建设高档伺服系统、高精度减速器、驱动器等关键零部件及系统集成设计制造。以包头、通辽铝

产业为基础,延伸发展稀土铝特种合金、高品质铝合金焊丝、双零铝箔、高强高韧铝合金等高附加值产品。在包头、通辽等地区集中布局电解铝项目,配套布局一批铝后加工项目,丰富板带箔等铝后加工产品种类,到 2025 年,铝后加工产品种类达到 50 种,电解铝就地加工转化率达到 70%。

《霍林郭勒市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出:积极延伸铝后加工产业链条,重点发展以新型铝合金、高性能有色金属及合金材料、高性能复合材料等为主的新材料产业,围绕铝产业集群化发展,加快配套产业发展,实施“原材料生产-高端铝材及零部件加工-铝新材料装备制造”三步走战略,着力提升铝制品的“含新量”含绿量”含优量”,努力培育“霍林郭勒铝”品牌竞争新优势,2025 年铝及铝后加工行业总产值突破 600 亿元。

因此内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目符合霍林郭勒高新技术产业开发区发展规划,符合地区产业结构调整 and 自治区十四五发展规划。

## 二、与产业政策符合性分析

《内蒙古自治区新材料产业高质量发展方案(2021-2025)》中总体要求:立足我区资源优势和产业发展基础,坚持创新驱动、

产业集聚、绿色发展、协调推进原则，坚持集群化、高端化、终端化导向，聚焦重点领域，大力培育和发展新材料产业，加快构建特色优势明显、产业布局更加合理的新材料产业集群，建设国内一流的新材料产业基地。提出的发展方向：先进有色金属材料。重点发展高性能铝、铜材料。到 2025 年，高性能铝材产能 200 万吨以上……。

内蒙古自治区是国家重要的能源和战略资源基地，项目所在地霍林郭勒市是国家重要的铝工业基地，现有电解铝产能 228 万吨/年，铝原材料资源丰富，低电价、低气价优势明显。为深入贯彻落实以上实施方案，内蒙古创新新材料有限公司提出年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目，该项目产品不仅具有投资少、能耗低、质量高、转换率高、安全环保等优势，而且能够推动新材料行业技术进步。

同时本项目为有色金属合金制造项目。根据中华人民共和国国家发展和改革委员会令第 7 号《产业结构调整指导目录（2024 年本）》，本项目属于鼓励类第九条有色金属第 3 项交通运输、高端制造及其他领域。航空航天、海洋工程、数控机床、轨道交通、核工程、新能源、先进医疗装备、环保节能装备等高端制造用轻合金材料、铜镍金属材料、稀有稀土金属材料、22 贵金属材料、

复合金属材料、金属陶瓷材料、助剂材料、生物医用材料、催化材料、3D 打印材料、高性能硬质合金材料及其工具。

综上所述，项目符合国家现行的有关产业政策。

### 三、行业准入分析

内蒙古创新新材料有限公司主要经营范围为：有色金属合金制造；有色金属压延加工；新材料技术研发；高性能有色金属及合金材料销售；机械电气设备制造；机械电气设备销售；租赁服务（不含许可类租赁服务）；货物进出口；技术进出口。本项目为年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目，符合项目建设单位的经营范围，因此建设主体满足行业准入要求，符合准入要求。

## 第二节 项目合理性分析

### 一、选址的合理性

霍林河综合资源循环经济工业园区是以煤为基础，电业为支撑，铝业为龙头，煤电铝发展一条龙的生态产业园区，园区分为铝产业区、光伏产业区、电力产业区、装备制造产业区、仓储物流区、综合服务区等功能区域。本项目位于通辽市霍林河综合资源循环经济工业园区铝产业 C 区，项目以铝合金电工圆铝杆生产

为主，符合园区规划。项目所在地区地势平坦，交通便利，基础设施完善，具有良好的外部条件。园区已具备给水、供气、供电等基础设施。

内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目符合国家产业政策，选址符合园区产业定位和规划要求。

## 二、土地利用合理性

内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目位于霍林郭勒市工业园区 C 区内，占地面积 17916 平方米，属于企业利用现有工业土地及厂房建设年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目，符合集约有效使用土地要求，符合霍林郭勒市工业园区土地利用规划，占地规模合理。

## 三、征地拆迁安置合理性

本项目土地性质为工业用地，属于企业利用现有工业土地及厂房建设年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目，不涉及征地拆迁，基本不会影响群众生存及发展。

## 四、生态环境影响分析

### （一）生态环境影响

本项目属于企业利用现有工业土地及厂房建设年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目，项目主要为运营期主要污染源及污染物

#### 1、废气

项目运营期产生的废气主要为 VOCs 以及铝合金捏合工序产生的粉尘。

#### 2、废水

本项目生产用水循环使用，无生产废水产生。生活废水主要为职工洗漱等排放的污水，主要含有 COD、氨氮、SS 等污染物。

#### 3、固废

项目固废主要为除尘器收集的粉尘及操作人员产生的生活垃圾等。

#### 4、噪声

项目运营期噪声主要为离心机、捏合机、压缩机、风机等机械设备运转产生的噪声及运输车辆行驶产生的声音及鸣笛声。

### （二）运营期污染物治理措施

#### 1、废气治理措施

项目产生的 VOCs 由真空回收机回收后利用；铝合金捏合工序产生的粉尘，经布袋除尘器以及单级活性炭吸附净化装置处理后经排气筒达标排放。

## 2、废水治理措施

本项目生活废水经收集后排入化粪池处理后，排入园区污水管网。

## 3、固废治理措施

本项目除尘器收集废粉尘收集后回用于生产，不外排；生活垃圾由环卫部门定期清运。

## 4、噪声治理措施

在满足生产的条件下，总图布置应结合声学因素合理规划，应该将高噪音区和低噪音区分开布置，并使噪音污染区远离生活区，充分利用地形、地物、建（构）筑物等自然屏蔽阻滞噪声（或振动）传播。

在设备选择上尽量选用低噪声设备，部分设备设置减振机座，并加装减震弹簧和橡皮垫；在安装调试阶段应严格把关，提高安装精度；对声源上无法根治的噪声应采取有效的隔声、吸声和减振措施，如安装振动设备减振基础、柔性接头和柔性支架；对噪音较大的设备采取隔离布置，并采取消声措施。并对这些设

备单独隔离布置，采取积极有效的隔音处理措施。

### （三）绿化方案

厂区绿化以不影响生产、不妨碍交通，采光通风为原则，综合考虑生产工艺和建筑布局，以实用为主，使全厂区的绿化工作达到美化环境，改善局部生态环境的目的。厂区将充分利用装置区空地、道路两旁进行绿化。

绿化植物应按照如下原则选择：有较强的抗污染能力；有较好的净化空气的能力；不妨碍环境卫生；适应性强，易栽易管，容易繁殖；以乡土植物为主；在必要地点可栽培抗性弱和敏感性强的生物监测植物；草皮应选择适应性强、修剪、生长期长、植株低矮、繁殖快、再生能力强的草种。

### （四）预计达到的效果

通过对工艺流程和生产环境的分析研究，拟建项目的废水、废气、固废均能进行妥善处理，不会造成污染。对可能产生较大噪声的设备装设消声器、阻尼装置等消音减震设施，并采取隔音措施，可有效地降低噪声污染。

综上所述，内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目在项目选址、土地利用、建设合理性符合相关要求，且项目具有良好的社会效益和生态效益，



工程建成后不仅可以改善当地的就业情况，还可以促进社会稳定。因此，本项目的建设是必要且合理的。项目前期工作中，项目单位已经在当地做了大量的宣传走访工作，项目合理性上已得到了当地群众的认同，因此项目合理性受到质疑的风险性很低。

### 第三节 项目可行性分析

#### 一、项目建设条件及时机分析

##### 1. 区域交通优势

霍林郭勒市呼应西部、对接东北，与兴安盟、锡林郭勒盟交界。距中蒙边界 120 公里、通辽市 330 公里、锡林浩特 280 公里、北京 1116 公里、沈阳 596 公里、长春 616 公里、锦州港 658 公里、营口港 775 公里，境内 304 国道、101 省道、霍白一级路、霍阿一级路交汇贯通，通霍铁路、珠珠铁路、锡乌铁路四通八达，霍林河机场开通了直达沈阳、呼市、通辽的航空航线，立体交通网络初步形成，已成为通辽北部和蒙东地区重要的交通枢纽，2021 年完成公铁货运量 6000 万吨。这里既享受西部大开发和新时代东北振兴优惠政策，同时还享受国家民族区域自治、扶贫开发、兴边富民等优惠政策，是国家“一带一路”和通辽市推进向北开放的重要节点城市，具有十分良好的投资环境。

## 2. 园区建设条件

霍林郭勒市被国家工信部《有色金属工业发展规划（2016-2020 年）》列为局域电网试点地区，完成铝新材料产业园区规划，成功举办 2016 年中国铝加工产业技术创新交流大会（中国铝加工年会）。霍林郭勒工业园区总面积 49 平方公里，全部实现了“七通一平”。水资源保障方面，全市现有水资源总量 3190 万立方米，正在实施的霍林河供水工程近期可新增 340 万立方米，乌兰哈达调水工程中期可增加水资源量 2800 万立方米，工业用水保障稳定。电力方面，已形成蒙东网、蒙西网、风光火微网、工业园区微电网并行格局；另外，正在推进的增量配电网项目建成运行后，配电网内电价有望控制在 0.3 元/度以下，电力成本将更具竞争优势。路网建设方面，园区已建成黑色路面 49.2 公里，规划区内路网已实现全覆盖。能源保障方面，已建成通辽至霍林郭勒天然气长输管道，年供气量达 4 亿立方米，用气成本控制在 2.7 元/立方米左右，工业用气保障充足。另外，移动、联通、电信等通信线路均已接入园区，可为企业提供多种选择。

## 3. 政策条件

项目符合《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年

规划和 2035 年远景目标纲要》和《内蒙古自治区“十四五”工业和信息化发展规划》内容中，关于加快新材料产业发展，推动产业转型升级等相关要求和内容。本项目属于《产业结构调整指导目录（2024 年本）鼓励类第九条有色金属第 3 项交通运输、高端制造及其他领域。航空航天、海洋工程、数控机床、轨道交通、核工程、新能源、先进医疗装备、环保节能装备等高端制造用轻合金材料、铜镍金属材料、稀有稀土金属材料、22 贵金属材料、复合金属材料、金属陶瓷材料、助剂材料、生物医用材料、催化材料、3D 打印材料、高性能硬质合金材料及其工具。为鼓励类建设项目。

#### 4. 市场需求旺盛

##### （1）应用领域广泛：

铝合金作为一种重要的轻质金属材料，被广泛应用于航空航天、汽车制造、建筑工程、电子产品、家居用品等多个领域。这些领域对铝合金圆柱锭和板锭的需求构成了市场的主要部分。

##### （2）行业发展趋势：

铝合金行业在我国已经经历了数十年的发展，市场规模不断扩大。特别是近年来，随着下游行业如民航、汽车、通讯等领域的快速发展，对铝合金材料的需求也在不断增加。

铝合金因其良好的强度/重量比和优异的耐腐蚀性能而备受青睐。随着航空业对轻质材料的需求增长以及汽车行业轻量化趋势的推动，铝合金圆柱锭和板锭的市场需求也将持续增长。

### (3) 市场规模与增长趋势：

根据中研普华研究院的报告，2023 年全球铝合金市场规模已超过 3000 亿美元，并呈现稳步增长的趋势。在中国，铝合金行业市场规模也在不断扩大，近年来保持着稳健增长的良好态势。

铝合金压铸行业作为铝合金行业的一个重要分支，其市场规模正在逐年扩大。预计到 2025 年，全球铝合金压铸市场规模将达到 400 亿美元左右。这一趋势也反映了铝合金圆柱锭和板锭市场需求的持续增长趋势。

综上所述，项目产品铝合金圆柱锭和铝合金板锭随着下游行业的快速发展和铝合金材料性能的不断提升，铝合金圆柱锭和板锭的市场需求将持续增长，项目建设市场时机成熟。

## 二、项目经济条件分析

内蒙古创新新材料有限公司是山东创新集团所属控股公司，本项目为上市募投项目，总投资 28163.75 万元。项目建设规模及内容为利用创源金属已有厂房，建设倾动式熔保炉 4 台，液压

式铸造系统 2 套，自动圆柱锭锯切机两台，自动板锭锯切机一台。项目建设完成后，可达 20 万吨轻质高强高韧铝合金产能。项目不涉及工程施工建设，因此，项目不会因为资金不到位而出现拖欠工程款特别是农民工工资等问题。但需要制定详细的资金筹措方案及合理规划资金的使用，尽量使资金筹集和落实风险降低，实现资金的预计和控制。

### 三、经济效益

#### 1. 直接经济效益

本项目建成达产后，年均可实现销售收入 400000 万元，实现利润 4578 万元，上缴税收 1830 万元。

#### 2. 推动地方经济发展

该项目通过引进国际先进的铸造机、熔保炉控制系统等设备，建设智能化的生产线，显著提升了铝合金材料的生产效率和产品质量。

项目总投资额较大，直接拉动了地方经济的增长，促进了相关产业链的发展。

项目投产后，预计可实现年产值和税收的显著增长，为地方财政贡献更多的税收收入。

### 3. 促进就业

项目建设期间和投产后，将创造大量的就业机会，包括生产线工人、技术人员、管理人员等，有助于缓解当地的就业压力。

随着项目的逐步推进和产能的不断提升，预计将创造更多的就业岗位，为当地居民提供更多的就业机会。

## 四、宏观经济影响

### 1. 投资与经济增长

**直接投资：**项目总投资预计将拉动相关产业链的投资，如设备采购、原材料供应、基础设施建设等，从而促进经济增长。  
**就业与收入：**项目的建设运营将创造大量就业岗位，直接增加居民收入，进而促进消费和经济增长。

### 2. 产业结构优化

**高端制造业发展：**项目专注于生产轻质高强高韧铝合金材料，属于高端制造业范畴，有助于提升当地产业结构，推动经济向高质量发展。

**产业链延伸：**项目的实施将促进上下游产业链的发展，形成产业集群效应，提升整体产业竞争力。

### 3. 市场需求与出口

**满足国内市场需求：**项目产品将满足轨道交通、新能源、轻

量化汽车等领域对高性能铝合金材料的需求，推动相关产业的发展。

拓展国际市场：随着产品质量的提升和品牌的建立，项目产品有望进入国际市场，为经济增长注入新动力。

#### 4. 技术创新与升级

智能化改造：项目采用智能化生产技术和管理系统，提高生产效率和质量，降低生产成本，为当地制造业的智能化升级提供示范。

研发与创新：项目的实施将推动新材料技术的研发和创新，提升当地科技创新能力。

综上所述，内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目将对宏观经济产生积极的影响，包括促进经济增长、优化产业结构、拓展市场需求、推动技术创新与升级、提升环保水平等方面。这些影响将直接作用于当地经济和社会发展，进而对整个区域甚至国家宏观经济产生积极影响。

### 五、社会影响效果

#### 1、充分宣传，提高舆论引导力和影响力

本项目在实施前，建设单位通过公示、发放问卷、座谈等方式，充分耐心地向受影响群众介绍项目的概况、社会稳定风险因

素、社会稳定风险防范和化解措施，环境保护措施，使其认识和了解项目建设情况，以便对该项目建设进行监督，并广泛听取、采纳社会各界对工程建设、环境保护及社会稳定等方面的意见和建议。

## 2、对当地经济生活的影响

尽量招用当地工人，使用当地运输车辆，本项目建设生产过程中尽量使用当地有资质、信誉好的队伍，增加当地群众的收入。

建设单位按当地治安管理要求，与派出所对接，加强对流动人口的管理、教育，和当地群众和谐共处，搞好关系，避免治安事件发生。

加强政策的宣传，营造良好的社会舆论氛围，通过媒体宣传、走访群众，宣传本项目对拉动地方经济发展、增加农民就业和致富机会、改善当地生态环境等正面的影响。

项目社会影响分析表

社会影响因素	影响范围程度	可能出现的结果
对居民收入消费的影响	无	对促进区域经济发展具有深远影响，可普遍增加当地居民收入，不存在扩大贫富差距的问题。
对居民生活水平和生活质	一般	提高部分人生活质量



量的影响		
对居民就业的影响	较好	项目在建设和运行中，增加就业；将带动相关行业发展，促进就业
对不同利益群体的影响	一般	不同利益群体受益面较为广泛
对脆弱群众的影响	无	
对地区文化教育、卫生的影响	无	
对地区基础设施、社会服务容量和城市化进程的影响	较大	项目的建设，保障了地区电力供应，完善了开发区固废处理设施
对少数民族风俗习惯和宗教的影响	无	

### 三、社会适应性

通过前期座谈、走访、问卷等调查，项目获得了群众代表、基层政府和各相关职能部门的大力支持，建设符合霍林郭勒市工业园区发展方向，完全可以为当地的社会环境、人文条件所接纳，基层组织、受影响群众和相关职能部门均的支持项目建设，说明该项目与当地社会环境的相互适应性很强。

本项目符合《霍林郭勒市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，基本上不存在难以调和处理的冲突及矛盾，项目的社会经济价值总体上是被认可的。本项目的建设，会产生显著的社会效益，对地方经济的发展、就业促进、产业转型升级等方面都具有积极的影响。通过前期座谈、走访、

问卷等调查，项目获得了广大群众的大力支持，基本可以为当地的社会环境、人文条件所接纳，说明该项目与当地社会环境的相互适应性很强。项目完全可以为当地的社会环境、人文条件所接纳，说明该项目与当地社会环境的相互适应性很强。

### 1、相关部门适应性分析

当地各级职能部门对项目的态度是大力支持的，各部门都在积极协调和逐步推进落实项目的各项建设条件。

### 2、基层组织适应性分析

基层组织对项目持热情和支持态度，因为项目具有较好的社会效益，可以带动就业，壮大霍林郭勒市煤电铝产业集群，提高人民生活质量，所以基层组织都希望项目尽快建设，从而早实施、早见效。

### 3、受影响群众适应性分析

在项目调查反馈的情况来看，多数居民从促进城市产业整体发展的角度出发对项目的建设表示支持理解。

## 社会对项目的适应性和可接受程度分析表

序号	社会因素	适应程度	可能出现的问题	措施建议
1	相关部门	高	各级政府对项目支持	
2	基层组织	高	支持项目建设	
3	社会大多数群众	高	接受和支持	

## 第四节 项目可控性评估

针对利益相关者不理解、不认同、不满意、不支持的方面，或可能引发不稳定因素的情形，预测项目合法性遭质疑的风险、农民失地风险、拆迁安置风险、环境破坏遭质疑的风险、资金链断裂风险、社会治安风险、施工安全风险、社会舆情危机等存在或潜在的风险源，查找分析拟建项目实施存在哪些不稳定因素，会不会引发群体性事件、集体上访、个人极端事件，会不会引发社会负面舆论、恶意炒作以及其他影响社会稳定的问题。

### 一、社会群体反应度分析

随着社会经济的不断发展，公众对项目的参与意识越来越强。公众对项目的参与情况能够直接反映出当地群众对项目的态度与利益诉求点，以排查梳理分析关于项目建设的社会不稳定因素。

在本项目稳评的前期调查工作过程中，分别通过公示公告、问卷调查、座谈会等方式，基本了解了相关利益群体对拟建项目的意见和建议，对以下社会稳定风险因素进行分析，以辨别和掌握项目发生群体性事件的可能性及可控性程度。

#### 1、风险内容

项目建设地点周边主要受影响群众的情绪、言辞激烈程度和可能发生信访问题和群体性事件的可能性。

## 2、风险分析

该项目拟建场地位于霍林郭勒市工业园区 C 区内。在项目通过公示、问卷调查以及座谈会等方式，基本掌握的相关利益群体对本项目实施的实际态度和意见。本次的调查对象主要涉及：项目直接利益群体——开发区企业，以及距离项目较近的群众。本次共发出问卷 50 份，回收 46 份，回收率为 92%。

调查问卷的统计结果为：对项目的建设持支持态度的占 100%，无反对意见。

根据调查结果分析，社会公众对项目的建设表示支持和肯定，认为霍林郭勒市是国家重要的铝工业基地，铝原材料资源丰富，低电价、低气价优势明显。项目通过采取系统的总体规划、有计划的科学实施、切实有效的环保措施，能够发展壮大煤电铝产业集群，项目社会效益显著，对地方经济的发展、就业促进、产业转型升级等方面都具有积极的影响。

## 3、风险评价

经以上风险分析可以看出：项目利益群体对项目的建设支持而期盼。项目周边的群众，因为项目的建设对其生活环境变化带来的不确定性抱有一定的疑虑，但是采取环境措施后，发生信访事件风险的概率较低。

## 二、社会稳定风险识别

风险识别是在风险调查的基础上，针对利益相关者不理解、

不认同、不满意、不支持的方面，或在日后可能引发不稳定事件的情形，全面、全程查找可能引发社会稳定风险的各种风险因素。

风险识别一般可选用对照表法、专家调查法以及访谈法、实地勘察法、案例参照法、项目类比法等方法。

本项目是在实地勘察、公示公告、问卷调查及舆情分析等风险调查的基础上，采取编制对照表法，识别项目建设和运行期间的社会稳定风险。

#### 一、风险等级及其判定依据

社会稳定风险评估参考指标体系见下表。

通过对社会调查的分析，采用对照表法辨别风险因素并打分。

社会稳定风险评估参考指标体系

评估内容	具体指标及赋值		对应风险等级及系数(R)					风险分值
			高风险 (1.0-0.8)	较高风险 (0.8-0.6)	中风险 (0.6-0.4)	较低风险 (0.4-0.2)	低风险 (0.2-0)	
合法性 (A) 15分	发展规划	1. 是否符合法律法规、方针政策(3分)	不符合*	—	基本符合	—	符合	0
		2. 是否符合自治区、盟市、旗县区经济和社会发展规划、专项规划、区域规划(3分)	不符合*	—	基本符合	—	符合	0
		3. 是否通过发改委立项审批(3分)	未通过*	—	—	—	通过或无要求	0
	产业政策	4. 是否符合有关产业政策的要求(3分)	不符合*	—	基本符合	—	符合或无要求	0
	行业准入	5. 是否符合相关行业准入的规定(3分)	不符合*	—	基本符合	—	符合或无要求	0
合理性 (B) 38分	选址合理性	1. 用地预审、规划选址等前置审批是否通过(2分)	尚未通过*	—	—	—	通过	0
		2. 是否压覆矿床文物,影响防洪排涝,影响通航及军事设备等(2分)	存在此问题*	—	基本无此问题	—	无此问题或不涉及	0
	土地利用合理性	3. 占地规模是否合理,是否符合集约和有效使用土地的要求(2分)	不符合	基本不符合	基本符合	符合	非常符合	0
	征地拆迁补偿合理性	4. 农村被征用土地是否已经批报,如是集中安置,安置点用地是否获批(2分)	未批报*	—	待批复	—	已批复	不涉及
		5. 农村被征地的补偿和房屋拆迁安置费用标准是否符合法律法规及政策规定,群众对此有无意见(3分)	不符合/多数有意见*	基本符合但多数有意见	符合但少数有意见	基本一致且基本无意见	符合/无意见	不涉及
		6. 国有土地上被征收房屋价值的补偿是否低于类似房地产的市场价格,房地产价格评估机构的选定是否经过规定程序(3分)	低于/未经*	略低/经过	基本一致/经过	略高/经过	高于/经过	不涉及

社会稳定风险评估参考指标体系

评估内容	具体指标及赋值	对应风险等级及系数(R)					风险分值
		高风险 (1.0-0.8)	较高风险 (0.8-0.6)	中风险 (0.6-0.4)	较低风险 (0.4-0.2)	低风险 (0.2-0)	
合理性 (B) 38分	7. 被安置农民对安置点选址有无意见,安置点能否满足群众正常生产生活需要(2分)	多数人有意见、不能满足	近一半人有意见	少数人有意见	个别人有意见	无意见、能满足	不涉及
	8. 被安置农民对安置房面积、结构和质量有无意见(2分)	多数人有意见	近一半人有意见	少数人有意见	个别人有意见	无意见	不涉及
	9. 补偿标准和拆迁安置方案是否会引引起其他地区同类人员的攀比(2分)	引发攀比可能性较大*	引发攀比可能性较大	不确定	引发攀比可能性较小	引发攀比可能性极小	不涉及
	10. 中央和地方有关失地农民就业及生活保障的政策能否得到贯彻落实(2分)	不能落实	基本不能落实	不确定	基本能落实	能落实	不涉及
	11. 被征地农民技能培训和转移就业措施是否能落实(2分)	不能落实	基本不能落实	不确定	基本能落实	能落实	不涉及
	12. 因国有土地上征收房屋造成的搬迁、临时安置、停产停业损失的补偿方案是否制定且合理(2分)	未制定	虽制定但基本不合理	虽制定但不很合理性	制定且基本合理	制定且合理	不涉及
	13. 征收补偿及安置费用是否足额到位、专户存储、专款专用(2分)	不能*	基本不能	不确定	基本能够	能够	不涉及
	14. 是否通过环境影响评价(3分)	未通过*	—	—	—	已通过	0
	15. 当地群众对重大工程项目预期排放废水、废气、噪声、粉尘等污染影响有无质疑(3分)	多数人质疑	近一半质疑	少数人质疑	个别人质疑	无质疑	0.6
	16. 重大工程项目预期损害人文景观情况是否严重(1分)	损害严重	损害较严重	有损害但不严重	几乎不损害	无此情况	0.3
	17. 重大工程项目预期对绿地森林破坏情况是否严重(1分)	损害严重	损害较严重	有损害但不严重	几乎不损害	无此情况	0.0
	18. 拟建项目是否会诱发地质灾害,有无防御的对策且是否得当(2分)	存在此问题*	—	基本无此现象	—	无此现象或不涉及	0.4

社会稳定风险评估参考指标体系

评估内容	具体指标及赋值		对应风险等级及系数(R)					风险分值
			高风险 (1.0-0.8)	较高风险 (0.8-0.6)	中风险 (0.6-0.4)	较低风险 (0.4-0.2)	低风险 (0.2-0)	
可行性 (C)	项目建设条件	1. 是否经过科学的可行性研究论证(2分)	未批*	—	—	—	已批	0
		2. 配套措施是否完善(1分)	不完善	较不完善	不确定	基本完善	完善	0.4
		3. 时机和条件是否成熟(2分)	不成熟	较不成熟	不确定	基本成熟	成熟	0.6
	经济条件	4. 该项目资金的筹集和落实是否有保障, 是否会因为资金不到位而出现拖欠工程款特别是农民工工资和征地拆迁补偿款等问题(3分)	资金链断裂风险高*	资金链断裂风险较高	不确定	资金链断裂风险低	可忽略	1.2
	经济效益	5. 工程预期新增就业情况, 是否造成当地群众失业或促进当地群众就业(2分)	造成多数人失业	造成少数人失业	基本无影响	促进少数人就业	促进多数人就业	0.4
		6. 工程预期居民收入变化情况, 是否会造成当地群众减收或促进当地群众增收(2分)	造成多数人减收	造成少数人减收	基本无影响	促进少数人增收	促进多数人增收	0.4
	社会影响效果	7. 受影响群众对项目的了解程度(1分)	绝大多数人不了解	多数人不了解	半数人不了解	大多数人不了解	绝大多数人了解	0.2
		8. 项目可能造成的交通风险(1分)	极大影响	较大影响	影响不大	基本无影响	无影响	0.4
		9. 项目引起的流动人口增加程度(1分)	极大影响	较大影响	影响不大	基本无影响	无影响	0.4



社会稳定风险评估参考指标体系

评估内容	具体指标及赋值		对应风险等级及系数(R)					风险分值
			高风险 (1.0-0.8)	较高风险 (0.8-0.6)	中风险 (0.6-0.4)	较低风险 (0.4-0.2)	低风险 (0.2-0)	
风险可控性 (D) 25分	社会适应性	10. 地方相关部门、所在地基层组织、受影响群众对项目的支持度(3分)	绝大多数不支持*	多数不支持	半数支持	大多数支持	绝大多数支持	0.6
		11. 受影响群众对公共活动空间的满意度(2分)	绝大多数不满意	多数不满意	半数不满意	大多数人满意	绝大多数人满意	0.4
		12. 受影响群众对商业、教育、医疗、交通设施和社区建设等公共配套服务的满意度(2分)	绝大多数不满意	多数不满意	半数不满意	大多数人满意	绝大多数人满意	0.4
	社会群体反应度	1. 预期发生信访问题和群体性事件的可能性(4分)	曾发生集体访和群体事件且问题未解决*	可能发生集体访和小规模集体事件	不确定	可能发生个别访	可能发生个别访	0.8
		2. 持反对意见当事人情绪、言辞激烈程度, 预期发生个人极端事件可能性(3分)	当事人扬言采取自焚等极端方式抵御	有可能	不确定	基本不可能	不可能	0.3
		3. 对群众心理预期、主要想法和意见的掌握程度(2分)	基本不掌握	—	基本掌握	—	掌握	0.4
		4. 社会舆论和网络新兴媒体舆论导向(3分)	曾被媒体、网络持续负面炒作且形成社会热点*	可能引发大量负面舆论和恶意炒作	互联网、相关论坛、街谈巷议中有少量异议	基本没有负面舆论	没有网上负面舆论	0.6
	社会公共安全度	5. 是否存在安全生产隐患, 引发施工安全生产事故(2分)	存在	可能存在	不确定	基本不存在	不存在	0.4
		6. 是否会给当地群众带来不安全感, 是否影响当地的社会安定和周边社会治安秩序(2分)	严重影响	较大影响	中等影响	较小影响	可忽略影响	0.4

社会稳定风险评估参考指标体系

评估内容	具体指标及赋值	对应风险等级及系数(R)					风险分值
		高风险 (1.0-0.8)	较高风险 (0.8-0.6)	中风险 (0.6-0.4)	较低风险 (0.4-0.2)	低风险 (0.2-0)	
相关风险可控性	7. 是否制定了社会矛盾预防化解措施和应急处置预案, 是否明确责任主体、职责分工和工作要求(3分)	未制定相关措施和应急预案*	虽制定但责任、要求不明	已制定且职责要求基本明确	已制定且职责要求较明确	已制定且职责要求明确	0.6
	8. 宣传解释和舆论引导工作是否充分(2分)	基本未开展	较不充分	不够充分	基本充分	充分	0.4
	9. 对周边社会治安突出问题, 是否制订了相应的化解措施及应急处理预案等(2分)	未制定相关措施和应急预案	虽制定但不合理	已制定、措施基本可行	已制定且措施较可行	已制定且全面合理可行	0.4
	10. 文明安全施工管理措施是否制订, 能否有效防止工程建设对周边群众带来的影响(2分)	未制定	虽制定但不合理	已制定、措施基本可行	已制定且措施较可行	已制定且全面合理可行	0.4
<b>合计</b>							<b>11.4</b>
总分值(E=Ai×R <sub>Ai</sub> +Bi×R <sub>Bi</sub> +Ci×R <sub>Ci</sub> +Di×R <sub>Di</sub> ; 其中, i=1, 2, 3...)							

注:1. 本指标体系作为参考, 评估单位可根据项目的实际情况进行调整。

2. 预测某工程项目稳定风险等级时, 可采用专家打分法, 在每项具体指标的五个“风险等级及系数”中确定其等级和系数, 用具体指标的分值乘以确定的系数算出风险分值, 最后汇总45个具体指标的风险分值, 得出总分值; 建议: 30分以下(含本数)为低风险, 31-60分为中风险, 61分以上(含本数)为高风险。

3. 指标中做“\*”标记的指标为一票否决, 即只要该指标对应指向“高风险”, 则该工程项目即认为存在高风险。

4. 如项目中不涉及某项指标, 不予计分, 则该工程社会稳定风险值的计算公式为: 已有的具体指标总分值×100÷(100-未纳入的指标分值)。

如项目中不涉及某项指标, 不予计分, 则该重大工程项目社会稳定风险值的计算公式为: 已有的具体指标总分值×100/(100-未纳入的指标分值)=11.4×100/(100-22)=14.61

## （二）社会稳定风险因素识别和分析

参照《内蒙古自治区党委维护稳定工作领导小组、中共内蒙古自治区委员会政法委员会印发〈内蒙古自治区重大事项社会稳定风险评估工作操作规程(试行)〉等四个规范性文件的通知》(内稳发【2016】1号)文件中的要求,根据各项风险因素的成因、影响表现、风险分布、影响程度、发生的可能性,对风险因素进行了分类梳理,结合当地经济社会与本项目的互适性,全面、动态、全程识别项可能诱发的社会稳定风险事件,再结合本项目的实际情况,最终识别确定内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目的主要风险因素主要有生态环境影响、交通影响、社会治安与公共安全和舆论和网络新兴媒体舆论导向风险几个方面。

### 1.生态环境影响风险分析

#### 1) 风险分析

**废水排放:**铝合金材料生产过程中产生的废水可能含有重金属、酸碱等有害物质。未经处理的废水排放可能导致水环境污染,对水生生态系统造成破坏。

**废气排放:**铝合金材料的铸造过程会产生大量废气,包括二氧化硫、氮氧化物等有害气体。这些废气排放可能导致大气污染,对居民健康产生负面影响。

**固体废物处理:**生产过程中产生的固体废物如铝灰、炉渣等,如果处理不当,可能对环境造成污染。

## 2) 风险评价

运行期间严格按照环保部门要求的环保措施进行安全生产，不会对环境产生影响，因此，项目建设由生态环境引发社会稳定风险的概率较低（发生的可能性很小），风险影响后果较大（造成较大影响，但可在短期内消除），风险程度为一般风险。

### 2.交通影响风险分析

#### 1) 风险分析

本项目运营期运送原料运输车辆的增加造成项目建设区附近交通流量增大，大型车辆的通行增加对道路的碾压破坏，行车路线超出作业带范围破坏基础设施，车辆增加影响沿途群众的生产生活等。根据类似项目对群众的调查结果可知，被调查者关注项目对出行的影响，可能导致涉及群体上访、阻碍施工等事件的发生。但是大部分受调查者认为如实施单位在车辆运输过程中如采取错峰出行等方式后，此类风险基本可以消除。

#### 2) 风险评价

综上所述，故由对周边交通的影响引发社会稳定风险的概率较低（发生的可能性很小），风险影响后果较小（造成一定影响，需要通过一定时间才能消除，并需付出一定代价），风险程度为一般风险。

### 3.社会治安与公共安全

#### 1) 风险分析

本项目建成后，区域内的流动人口数量显著增加，如果未对人员进行必要的教育管理，可能出现厂区人员与当地群众发生纠

纷、影响区域治安的情况，会引起当地群众不满，可能发生矛盾纠纷。

## 2) 风险评价

项目周边无居民区，只要企业严格执行工作制度，由社会治安与公共安全引发社会稳定风险的概率很小（发生的可能性很小，几乎不可能），风险影响后果较小（造成一定影响，但可在短期内消除），风险程度为较小风险。

## 4. 媒体舆论导向及影响风险分析

该项目的建设过程中各方面的社会舆论是否会带来一定的负面影响，是否存在恶意炒作现象，项目的前期工作中的宣传解释工作是否到位，是否得到公众认可。

随着新媒体（如微博、微信等）的普及，信息传播速度更快，范围更广。如果项目前期、施工以及运营期间出现事故或矛盾，利益相关者可能通过媒体表达诉求，对项目可能产生负面影响。

在项目所在区域的周边进行了公告，多方调查了社会大众和周边群众的意见和建议。项目得到社会大多数群众的支持，虽然目前本项目尚未出现负面舆论，但是考虑到信息的延迟性，一些反对意见可能在项目其他阶段显现出来，因此该方面构成一项风险因素。

## 2、风险评价

本项目社会效益显著，但是不能排除本项目发生社会舆论风险的可能性，一旦发生，将可能对项目产生不利因素。因此，该项目的建设过程中舆论宣传和正面引导的作用显得尤为重要，舆

论宣传将是该项目建设的重要组成部分，建议建设单位加强媒体、网络的宣传和解释说明工作。

综合分析社会舆论的风险发生概率、潜在的后果、对社会稳定造成的影响程度，社会舆论引发社会不稳定因素风险发生概率很低、影响程度较大。

通过前期分析，判断本项目风险因素，并对项目风险因素的发生概率、影响程度进行判断后，确定项目主要社会稳定风险因素，见下表：

主要社会稳定风险因素识别表

序号	风险因素	可能发生阶段	风险概率	影响程度	风险程度	风险特征
1	生态环境	实施和运行	较低	轻度	低风险	长期影响
2	交通影响	运行阶段	中等	轻度	低风险	短期影响
3	社会公共安全	实施阶段	较小	轻度	低风险	间断影响
4	社会舆论和网络新兴媒体舆论导向	实施和运行阶段	很小	中度	低风险	短期影响

#### 四、社会稳定风险防范化解措施

为了从源头上防范、化解拟建项目实施可能引发的风险，应根据拟建项目的特点，针对主要风险因素的风险估计，提出防范、化解措施，并提出落实措施的责任主体、协助单位及事件发生的处理预案，真正把项目社会稳定风险化解在萌芽状态，最大限度的减少不和谐因素及风险发生造成的损失，保障投资项目的顺利建设实施，保障利益相关者（公民、法人和其他社会组织）的合法权益，达到维护社会稳定的目的。

### （一）生态环境风险防范化解措施

1. 加强环境管理：建立健全的环境管理体系，制定严格的环保规章制度，确保生产过程中的污染物得到有效控制和处理。

2. 引进先进技术：在项目运行过程中，引进国际先进的铸造技术，严格执行设施检测、场地维修机制，提高能源利用率，降低碳排放。

3. 加强废水、废气处理：采用先进的废水、废气处理技术，确保废水、废气达标排放。

4. 加强固体废物综合利用：积极探索固体废物的综合利用途径，降低固体废物对环境的污染。

5. 严格执行国家环保标准进行生产，不达标不生产。

### （二）交通影响风险防范和化解措施

建设单位应关注项目在建设和运行期间对于沿线周边交通的影响。要做好施工运输车辆管理，加强施工车辆检修，严禁黄标车、“带病车辆”出场；针对大型工程运输车辆，应道辖区管理部门申领大货车通行证。加强对运输车辆司机的培训教育，严禁运输车辆超载、超限、超速，确保按环保要求对物料进行运输。加强道路基础设施维护，如果造成严重的道路基础设施损坏，应与道路设施建设部门积极沟通，必要时进行补偿。

### （三）社会公共安全风险防范化解措施

加强工人日常管理，通过多种渠道加强对其的思想道德、法制教育，充分尊重当地人民群众的生活习惯、宗教信仰和风俗习惯。加强与项目周边居民的沟通和交流，倾听意见和建议，及时

给予反馈，并在尽可能的范围内提供方便和支持。开展形式多样、内容丰富的“地企共建”活动，增进了解与友谊，共同构建和谐社会。化解群众不满情绪，引导有异议的群众采取合理合法的方式反映问题。

#### （四）媒体舆情风险防范和化解措施

为切实做好项目建设过程的各项工作，努力营造良好的宣传舆论氛围，推动经济发展和社会稳定，结合实际，需建立宣传小组。应坚持以正确的思想武装人，以正确的舆论引导人，以正确的方法教育人。通过科学宣传教育和深入细致的思想政治工作，让群众正确认识、了解、掌握国家法律政策，充分体现党和政府对项目的高度重视和亲切关怀，切实维护好居民群众的合法权益，确保经济发展和社会稳定。在宣传过程中，要以政策为依据的原则。宣传过程要以正面宣传、正确的舆论引导为主。同时坚持分级管理，责任落实的原则。加强项目的有效公示，针对民众进行项目知识的普及，印发宣传册，让群众能够直观地看到并领会到项目的社会意义和环保意义。

因各种原因媒体开始对项目的负面情况进行报道时，建设单位除了及时处置有关问题以外，积极与媒体沟通，并且通过各种渠道发布项目正确信息，给予正确答复，以使广大群众支持项目的建设，保持社会稳定。

#### （五）风险防范、化解措施汇总

对于整个项目的建设，风险防范、化解措施汇总表如表。



## 主要风险防范、化解措施汇总表

序号	风险发生阶段	风险因素	主要防范和化解措施	实施时间和要求	责任主体	协助单位
1	实施和运行阶段	环境影响	加强施工、运营管理，严格履行环保部门的批复，全面落实各种防治措施，确保各项环境影响指标符合相关要求。	实施和运行阶段，要求各项污染物排放符合国家环保标准	建设单位	施工单位、环保部门
2	运行阶段	交通影响影响	充分考虑沿线居民的出行方式，采取相应措施降低对当地交通的影响。加强对物料运输车辆司机的培训教育，严禁运输车辆超载、超限、超速，确保按环保要求对物料进行运输。	运行阶段，不影响周边群众出行	建设单位	施工单位、交管部门
3	实施阶段	社会治安与公共安全	加强工人日常管理，控制其不良行为，通过多种渠道加强对其的思想道德、法制教育。加强安全教育，树立标识，加强巡查管理，防止有意无意破坏，维护公共安全。加强工人日常管理，通过多种渠道加强对其的思想道德、法制教育，加强与项目周边居民的沟通和交流，倾听意见和建议，及时给予反馈，化解群众不满情绪，引导有异议的群众采取合理合法的方式反映问题。	实施阶段，不发生社会治安和公共安全	建设单位	施工单位、公安部门
4	实施和运行阶段	媒体舆情	密切关注网络、新闻媒体、新媒体、公众投诉等信息，保持信息沟通渠道的畅通，及时反馈，时刻树立公关意识，避免不满情绪升级。分析公众反映的对项目建设、运营的投诉信息，制定应对措施并及时落实，建立信息发布的正常渠道。因各种原因媒体开始对项目的负面情况进行报道时，建设单位除了及时处置有关问题以外，积极与媒体沟通，并且通过各种渠道发布信息。建设单位应与地方各级部门积极协同，建立媒体、舆情应对管理机制。	实施和运行阶段，无负面舆论	建设单位	公安局、网信办

## 第三章 评估结论

### 第一节 风险等级及其确定依据

#### 一、风险等级综合评判标准

对该项目建设可能产生的社会稳定风险进行全面分析、系统论证，根据国家发改委《关于重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资【2013】428号），并依据《内蒙古自治区党委维护稳定工作领导小组、中共内蒙古自治区委员会政法委员会引发〈内蒙古自治区重大事项社会稳定风险评估工作操作规程（试行）〉等四个规范性文件的通知》（内稳发[2016]1号）中的参考指标体系作出的风险等级划分标准（ $61 \leq E \leq 100$  为高风险、 $31 \leq E \leq 60$  为中风险、 $0 \leq E \leq 30$  为低风险）进行综合评判。

#### 二、风险等级综合判定

##### 1、总体评判

在对相关利益群体的有效社会稳定风险调查中，群众均支持或有条件支持本工程的建设。根据风险程度总体评判标准该项目属于低风险（一般负面影响）。

## 2、单因素风险程度评判

通过对项目合法性、合理性、可行性、可控性评估，项目采取风险防范化解措施后，项目风险因素均为低风险或较低风险，根据单因素风险程度评判标准该项目属于低风险（一般负面影响）。

## 3、综合风险分值评判

经过对该项目建设可能产生的社会稳定风险进行全面分析、系统论证，根据国家发改委《关于重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资【2013】428号），并依据《内蒙古自治区党委维护稳定工作领导小组、中共内蒙古自治区委员会政法委员会引发〈内蒙古自治区重大事项社会稳定风险评估工作操作规程（试行）〉等四个规范性文件的通知》（内稳发[2016]1号）进行综合评判，该项目社会稳定风险分值为 14.61 分，为  $0 \leq E \leq 30$  为低风险的标准，该项目社会稳定风险为低风险，表示该项目社会稳定风险在社会承受力范围之内，实施该项目可能引发轻微的个体矛盾冲突，具有可控性。建议予以实施。

## 第二节 跟进措施的建议

### 一、拟建项目主要风险防范、化解措施

(一) 加强组织领导，落实平安建设责任。进一步加强环境事项维稳工作管理力度，把维稳工作纳入重要工作日程，确保维稳方案的贯彻落实。坚持法人是单位维稳工作的第一责任人的原则，责任明确到个人。

(二) 定期召开维稳领导小组会议，分析项目运行过程中的维稳工作状况，发现问题及时处理。

(三) 维稳领导小组指定维稳工作的联系人，定期汇报周边居民、社会团体、企事业单位的思想状况，对反映的问题做细致的思想工作，并及时解决，杜绝非法上访事件发生。

(四) 加强防范措施管理。维稳工作是一项复杂的系统工程，它涉及到方方面面的工作，是全体工作人员的共同任务，每个工作人员都要加强防范意识。

1. 日常监管工作责任到人，节假日有值班领导、值班人员、严格值班制度。

2. 维稳工作组成员要明确自己的职责，严格按照维稳工作领导小组的指示安排，完成各项工作，做到分工协作的有机统一。

3. 严格按照处置突发事件预案操作程序处置各类事件。

4. 在每个月底和重大节日前进行环保事项安全检查，对每次检查作详细记录，发现问题，及时解决。

5. 完善维稳工作考核奖惩制度，严格执行责任追究制，为使维稳工作的各项措施落到实处，确保安全稳定，建设单位维稳领导小组将本项目维稳工作进行自我督查，严格按有关文件规定进行考评和奖惩。积极迎接有关部门领导的考核和检查。

## 二、建议

（一）进一步明确风险防范化解及预案责任部门，尽可能落实到责任人，确保各项社会稳定风险化解措施及预案的执行，将社会稳定作为考核管理部门、施工企业等的重要指标。

（二）提高各部门响应速度，协调部门联络，提前演练，特别是各风险因素防范化解及预案的责任单位、协同单位等部门的响应速度和协调机制。

（三）工作中密切关注各种风险的发展和变化，及时反馈，将风险化解在萌芽阶段，降低风险发生的概率与损失程度。

特此报告，请予审批。

## 第四章 社会稳定风险应急预案

为认真贯彻和落实国家和自治区关社会稳定的文件精神，从“防患于未然”的角度考虑，做到事先预防，切实做好该项目建设社会稳定工作，结合工程实际情况，制定内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目社会稳定风险应急预案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，构建“集中领导、统一指挥、结构完整、功能全面、反应灵敏、运转迅速”的突发事件应急体系，全面提高应对突发事件的能力，有效预防、及时控制和消除发生的紧急突发事件，维护社会稳定，保证项目的顺利实施。

### 二、工作原则

1、坚持统一领导、分级负责的原则。坚持“谁主管、谁负责”和“一把手”负总责，落实岗位责任制。严格按照预案规定，对突发事件的预警、控制进行有效管理和处置，最大限度地控制事态的扩大。

2、坚持事前预防与事后应急处置相结合的原则。坚持预防为主的工作方针，建立健全社会稳定预警工作机制，做到早发现、早报告、早控制、早解决，将事件控制在萌芽阶段，及时消除诱

发大规模群体性事件的各种因素。建立处置突发事件的快速反应机制，一旦出现突发事件，确保发现、报告、指挥、处置等环节时的衔接，及时应对。

3、坚持依法处置，防止激化的原则。综合运用法律、经济、行政等手段和宣传、协商、调节等方法，加强对群众的说服教育，引导群众以理性、合法的方式表达利益和诉求，解决矛盾，防止矛盾激化和事态扩大。

4、坚持强化教育，政群引导的原则。法制宣传、教育疏导工作将贯穿项目工作的始终；教育群众遵守法律法规，依法维护自身合法权益，通过合法、正当渠道和方式反映问题。

5、坚持快速反应，相互配合的原则。在项目建设和运行过程中，如若有突发事件发生，相关管理部门需及时启动应急预案，严格落实应急处置工作责任制，及时向项目负责人和相关工作部门汇报工作，配合有关部门在最短时间内控制事态；对发生暴力行为、严重，损害社会治安秩序、危害公共安全的突发性事件，配合有关部门及时果断采取措施，坚决制止违法行为，尽快平息事态。

### 三、工作目标

做好项目建设过程中的社会稳定工作，减少上访、群访事件，避免发生越级上访、群访事件，确保不发生阻断交通等事件。

#### 四、适用范围

处置项目群体性事件及个案适用本预案。突发群体性事件主要包括由项目建设引发的阻工、上访群体性等行为。

#### 五、组织领导

项目评估主体单位成立内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强铝合金材料生产项目社会稳定风险评估工作应急领导小组，小组名单如下：

社会稳定风险应急工作小组成员表

序号	职务	单位	姓名	联系方式
1	组长	内蒙古创新新材料有限公司	殷本强	16664751618
2	副组长	内蒙古创新新材料有限公司	姚绪法	18686286871
		高新区经济发展与金融事务局	苏日古嘎	18547555537
		通辽市计华基本建设投资公司	邢海峰	13214813332
3	成员	内蒙古创新新材料有限公司	郑文超	18854325344
4		内蒙古创新新材料有限公司	吕卫明	13039546244
5		内蒙古创新新材料有限公司	黄秀忠	18854325215
6		内蒙古创新新材料有限公司	慕伟东	13214756719

#### 六、主要职责

- 1、定期分析形势，加强预警预报工作，做好应急保障工作。
- 2、针对群体性突发事件的性质、规模、事态等，采取相应的处置措施。



- 3、确定相关实施单位应急处置工作职责及具体分工。
- 4、研究、制订事件处置决策和应对措施，组织、协调度对工程后续施工单位和运行单位监督。
- 5、重大问题及时向有关部门报告。
- 6、与有关主管部门共同参与处置因项目引发的群体性事件。
- 7、参与处理引发的群体性事件。
- 8、总结事件处置经验、教训，对失职、渎职的人员提出责任追究。

## 七、预防预警机制

1、建立快速的情报信息网络，加强对项目可能引发的社会不稳定因素的掌握和研判，逐步形成完善的预警工作机制。对可能引发群体性事件的信息，特别是苗头性信息进行全面评估和预测，做到早发现、早报告、早控制、早解决。要特别强化情报信息工作，扩大信息收集的范围，增强信息分析的深度和广度，提高信息传报的效率。及时、客观、全面、准确的向公安局、自然资源局、信访局等相关部门报送信息；不得瞒报、谎报、缓报。

2、接到预警信息后迅速核实情况，情况属实的，在迅速上报信息的同时，根据职责和规定的权限启动应急预案，并考虑事件可能的方式、规模、影响，立即拟订相应工作措施，及时、有效地开展先期处置，控制事态发展，将事件消除在萌芽状态。同

时，根据防控情况及时调整措施，并视情况安排人员、物资、资金和技术装备，防止事态扩大。

## 八、应急响应

1、如发生集体上访、游行示威、静坐等扰乱社会秩序、造成不良影响的涉稳事件时，必须第一时间报到地方政府和相应主管部门。

2、应急处理指挥领导小组收到发生涉稳事件的信息后，立即进入指挥岗位，具体部署防范工作，工作组人员要以最快的速度赶赴现场，并做好说服教育工作，防止事态的扩大和引发群体性事件。应急状态启动后，到达现场后，从三个方面开展工作：

（1）事态控制：制定现场应急处置方案，并进行上报和组织实施，及时向地方政府和相应主管部门汇报现场工作进展情况。

（2）教育引导：了解引发阻工、上访人员提出的主要问题，并进行对话，做好解释疏导工作。

（3）协调联络：通知涉及人员所在社区负责人赴现场进行劝导，做好思想工作。

3、直至突发事件消除后，工作组及有关人员才可离开现场。

4、应急处理指挥领导小组事后要进一步检查各项措施的落实情况，并处于临战状态。要认真落实值班和信息报告制度，应急处理小组要安排人员 24 小时值班，要坚守岗位，指挥调度，

根据事态发展采取有效的措施，并联合公安、信访等部门做好应急处理工作，同时向有关部门汇报落实情况及存在问题。

5、要严格遵守宣传纪律，不许散布不负责任的言论。信息报送流程。报告程序：当事人或目击者——项目突发安全事故应急领导小组成员——组长——地方政府和相应主管部门。

6、事件平息后，要继续做好群众工作，对承诺解决的问题必须尽快兑现，消除可能导致事件反复的不安定因素，进一步做好化解工作，并加强跟踪和督查，防止事件反复。

7、对冲击、围堵各单位办公场所，出现打、砸、抢、烧等违法犯罪行为的，相关单位保卫部门应立即控制现场和违法犯罪人员，立即报案，请求地方公安部门处置。维护现场秩序和人身财产安全。

## 九、应急保障

1、做好排查走访工作，定期分析涉及群众思想动态，查找不稳定因素，制定措施，堵塞漏洞。特别是要做好特殊群体的跟踪调查，及时掌握情况，高度警觉，早发现、早渗透、早报告、早化解，把问题消灭在萌芽中。

2、积极开展群体性事件现场指挥人员及队伍的指挥和技术培训，增强对群体性事件的预防和应急处置能力，形成比较完善和规范的处置群体性事件的工作机制。

3、有关人员在接到项目重大社会稳定问题通报后，移动电话要保证 24 小时畅通；值班电话 24 小时值班，随时掌握各方面信息并上传下达。

附件 1. 社会稳定风险评估领导小组人员名单

**内蒙古霍林郭勒高新技术产业开发区管理委员会**  
内蒙古霍林郭勒高新技术产业开发区管理委员会

**关于成立内蒙古创新新材料有限公司年产  
20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生  
产项目社会稳定风险评估领导小组的通知**

为确保内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目顺利实施，经研究，决定成立内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目社会稳定风险评估领导小组，成员如下：

组 长：殷本强 内蒙古创新新材料有限公司 总经理  
副组长：姚绪法 内蒙古创新新材料有限公司 主任  
邢海峰 通辽市计华基本建设投资有限公司 副  
总经理

苏日古嘎 高新区经济发展与金融事务局 负责人  
成 员：郑文超 内蒙古创新新材料有限公司 副主任  
吕卫明 内蒙古创新新材料有限公司 安环处长  
黄秀忠 内蒙古创新新材料有限公司 基建部长  
慕伟东 内蒙古创新新材料有限公司 安全科长

内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目社会稳定风险评估工作领导小组要妥善处理在本单位发生影响较大的事件，把工作的基本

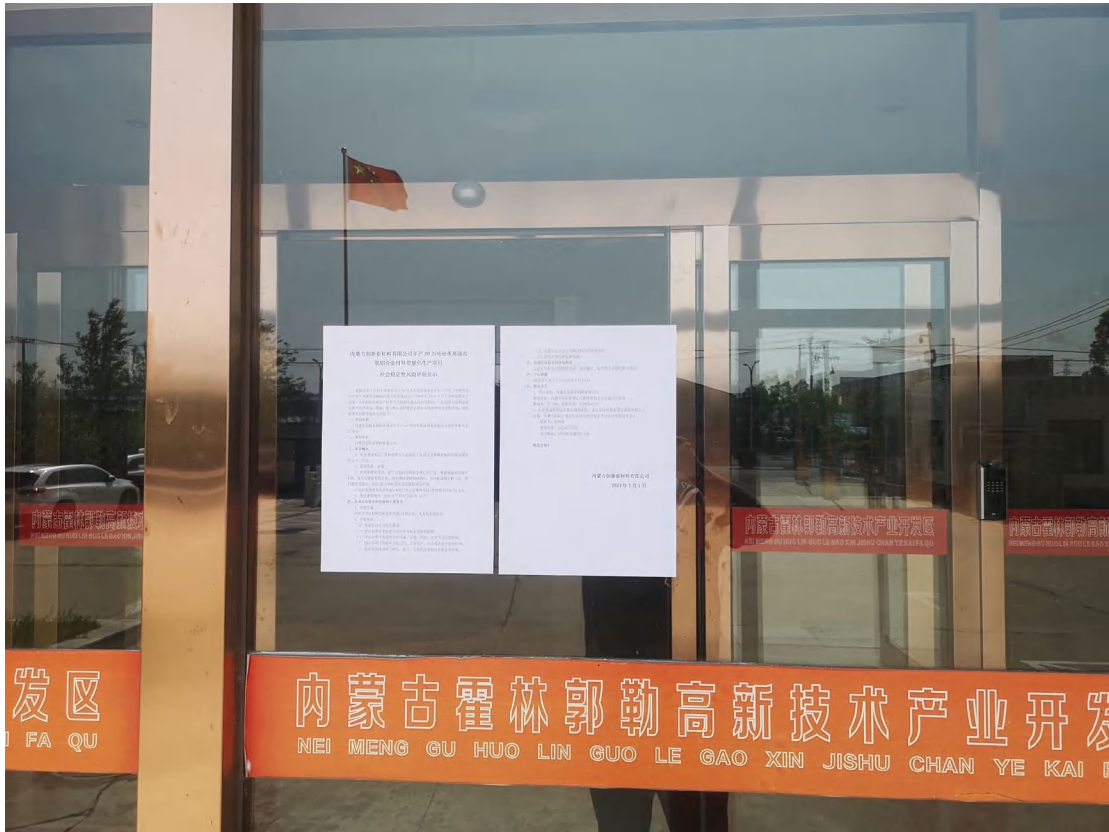
点落实到齐抓共管上。要加强与地方党委、政府及有关部门沟通联系，争取对维稳工作的支持。一旦发生群体性事件等突发事件，一定要紧紧依靠当地的党委和政府，在地方党委、政府的领导下妥善处置。

此通知

2024 年 7 月 19 日



附件 2. 向社会公布决策事项方案草案及说明的宣传公示图片；



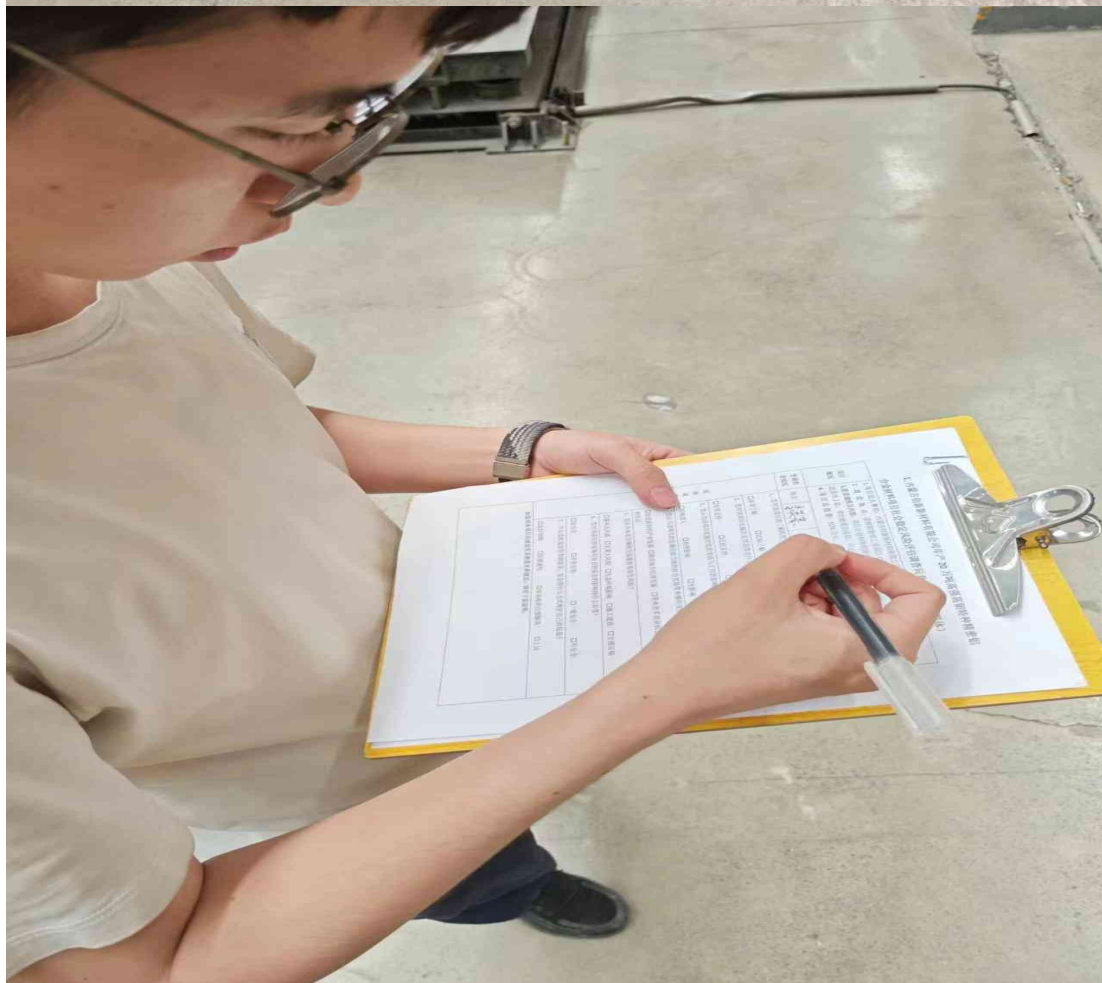
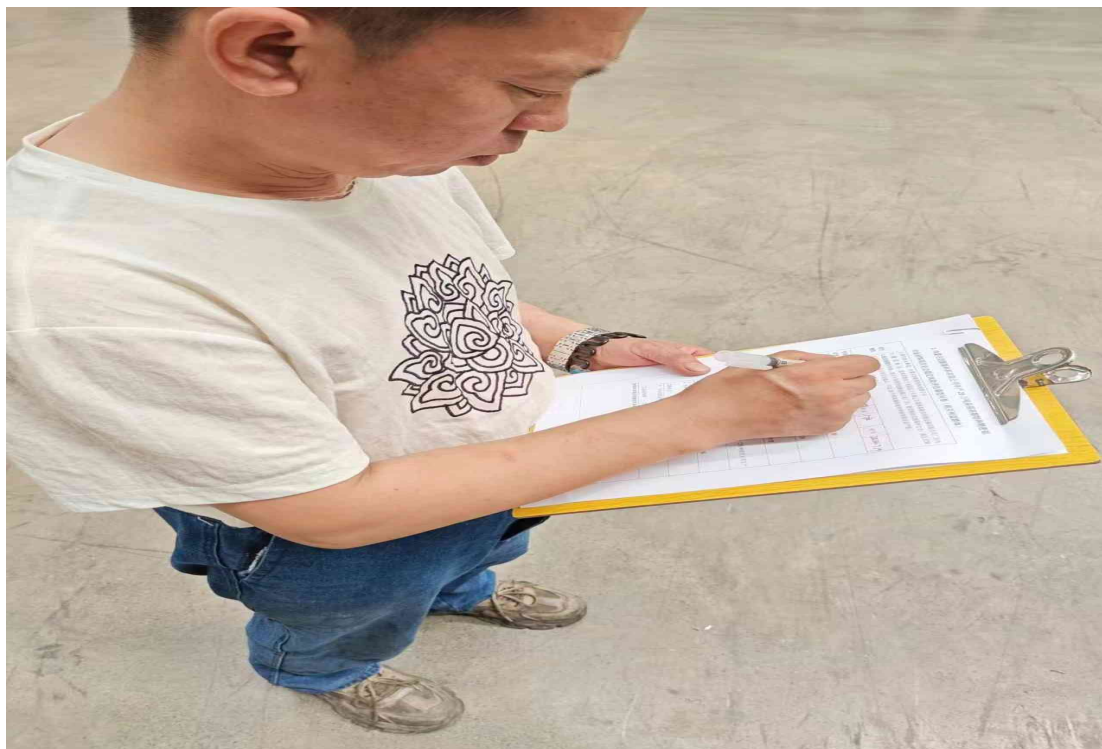


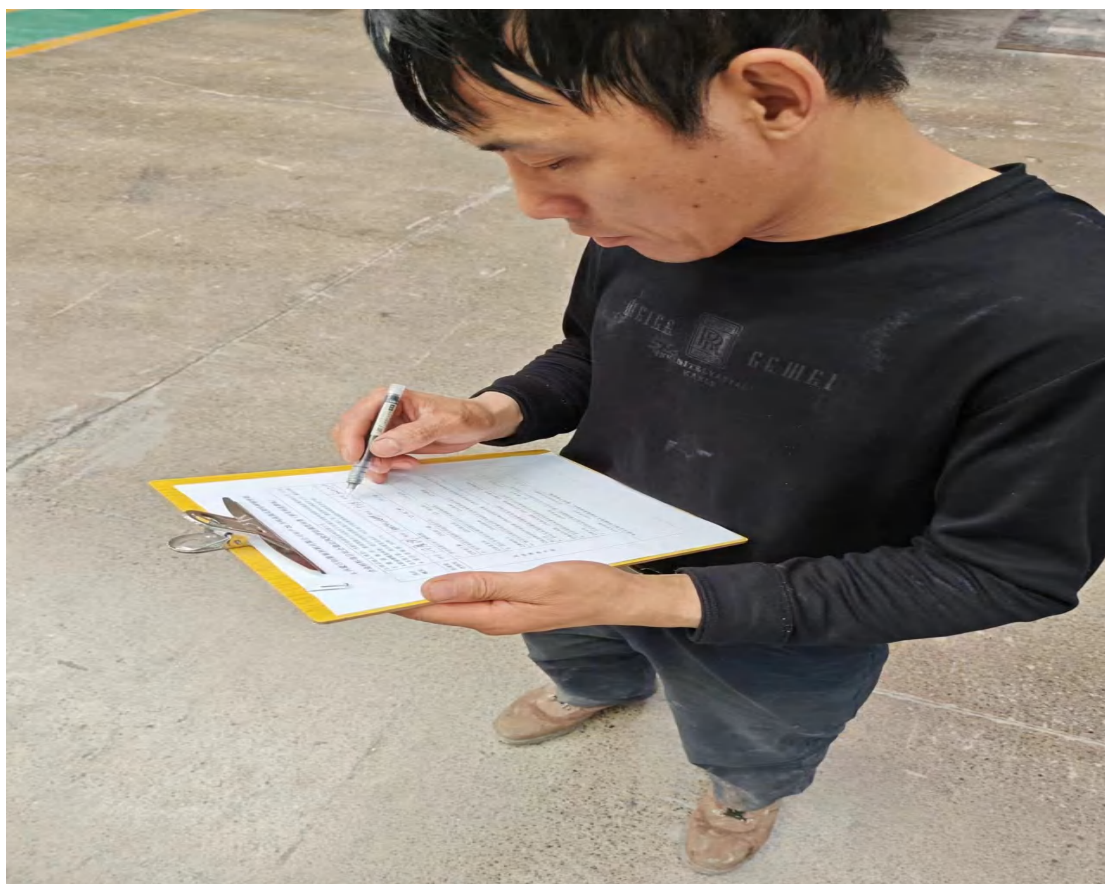




### 附件 3. 调查问卷样式及走访群众记录图片

<b>项目概况</b>	<p><b>1.项目法人单位：</b>内蒙古创新新材料有限公司</p> <p><b>2.建设地点：</b>霍林郭勒市工业园区 C 区通辽市霍林郭勒市创源金属有限公司厂区内</p> <p><b>3.建设规模及内容：</b>项目计划利用创源金属已有厂房。建设倾动式熔保炉 4 台，液压式铸造系统 2 套，自动圆柱锭锯切机两台，自动板锭锯切机一台。项目建设完成后，可达 20 万吨轻质高强高韧铝合金产能。</p> <p><b>4.项目总投资：</b>本项目为上市募投项目，总投资 19490.40 万元。</p>							
<b>受调查者情况</b>	姓 名		电 话		职 业		时 间	
<b>具体调查内容</b>	<p>1、您对该项目的了解程度。</p> <p><input type="checkbox"/>非常了解            <input type="checkbox"/>比较了解            <input type="checkbox"/>一般了解            <input type="checkbox"/>不了解</p>							
	<p>2、您对该项目实施的支持态度是什么。</p> <p><input type="checkbox"/>非常支持            <input type="checkbox"/>比较支持            <input type="checkbox"/>一般支持            <input type="checkbox"/>不支持</p>							
	<p>3、您认为该项目实施对您的生活与工作的影响程度。</p> <p><input type="checkbox"/>影响很大            <input type="checkbox"/>有些影响            <input type="checkbox"/>无影响            <input type="checkbox"/>不清楚</p>							
	<p>4、您认为该项目的实施会给当地的社会发展带来哪些变化。</p> <p><input type="checkbox"/>促进新材料产业发展   <input type="checkbox"/>带动地方经济发展   <input type="checkbox"/>带来更多就业机会   <input type="checkbox"/>影响居民正常生产和生活</p>							
	<p>5、您认为本项目哪些方面最容易发生风险？</p> <p><input type="checkbox"/>基本无风险   <input type="checkbox"/>无重大风险   <input type="checkbox"/>生态环境影响   <input type="checkbox"/>施工建设   <input type="checkbox"/>交通运输</p>							
	<p>6、您对该项目的实施对社会的安全的影响持什么态度？</p> <p><input type="checkbox"/>很安全            <input type="checkbox"/>非常安全            <input type="checkbox"/>一般安全            <input type="checkbox"/>不安全</p>							
	<p>7、当合法权益没有得到落实，您会用什么方式维护自己的权益？</p> <p><input type="checkbox"/>友好协商            <input type="checkbox"/>法律途径            <input type="checkbox"/>寻求政府出面解决            <input type="checkbox"/>上访</p>							
<p>如您对本项目的建设有其他意见和建议，请在下面说明：</p>								





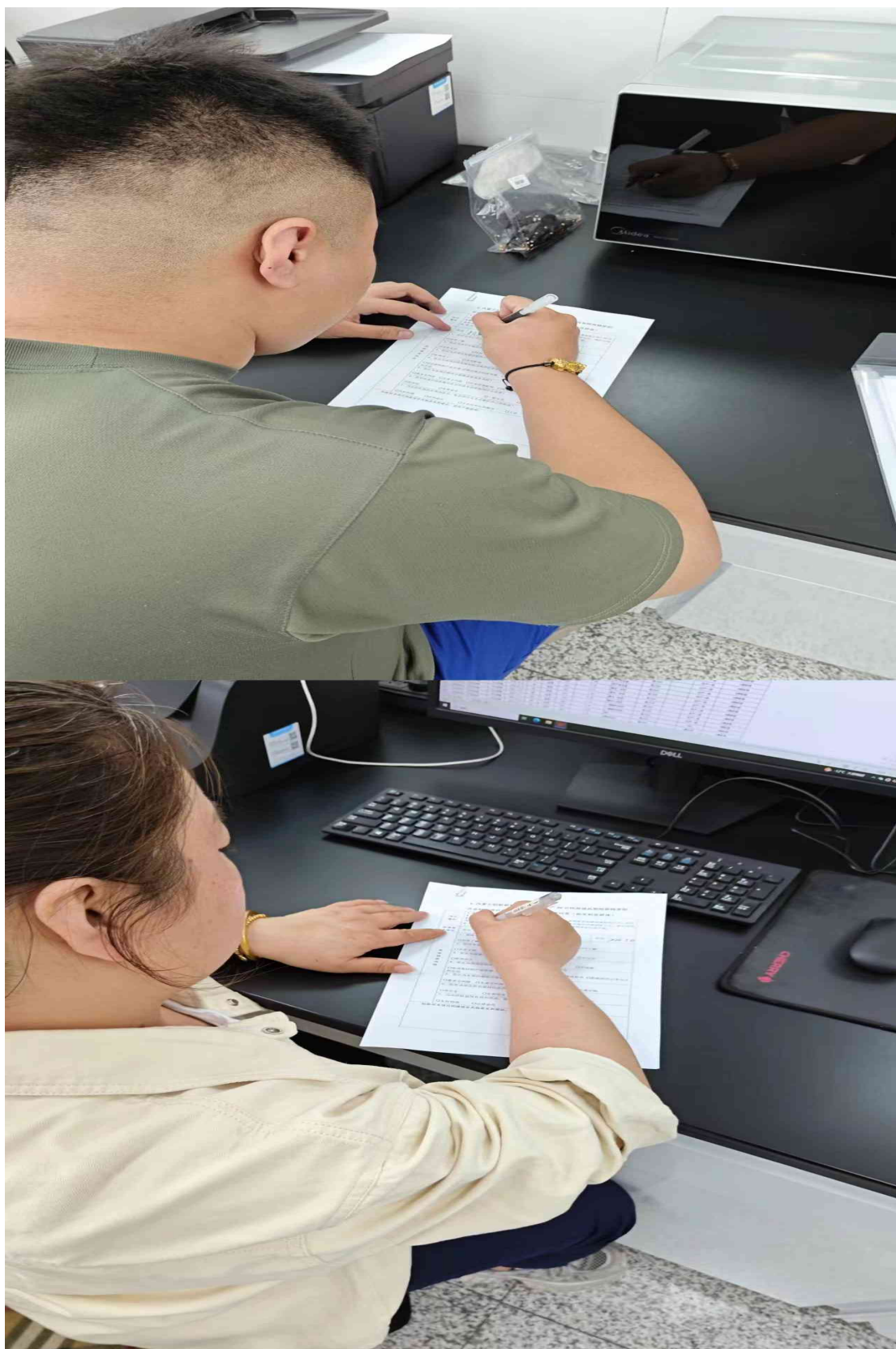




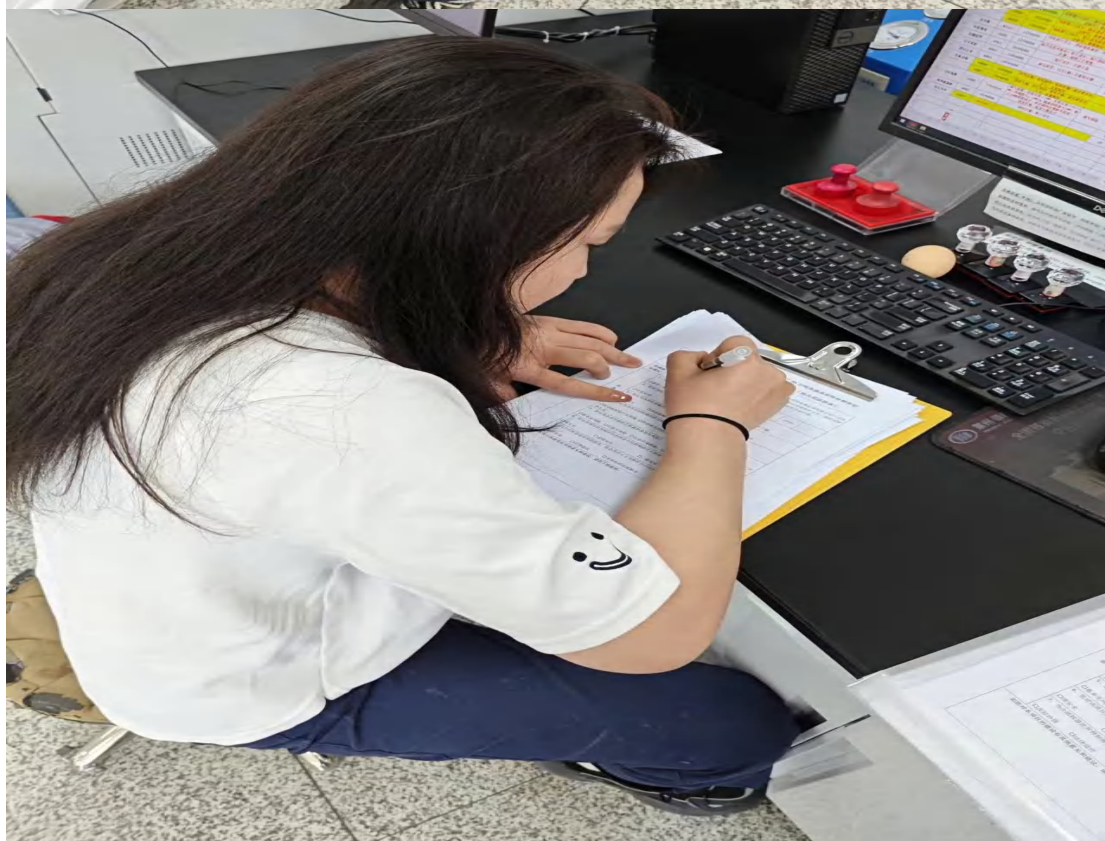
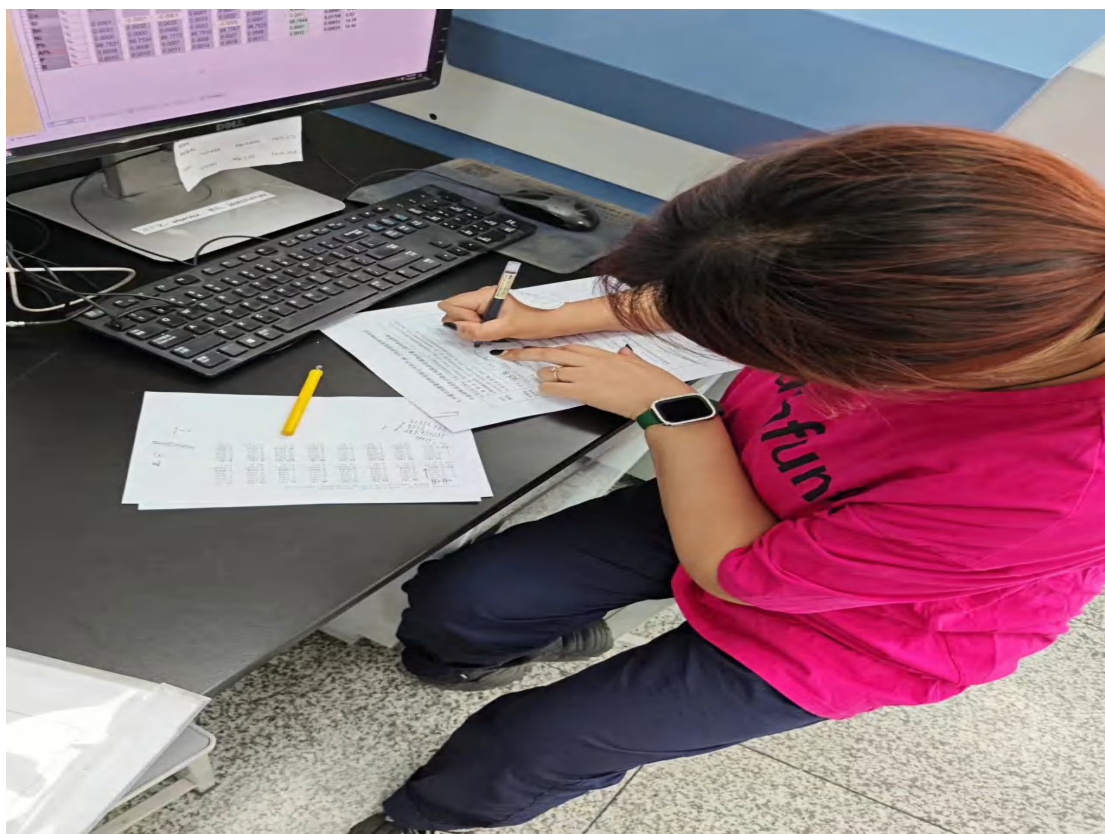






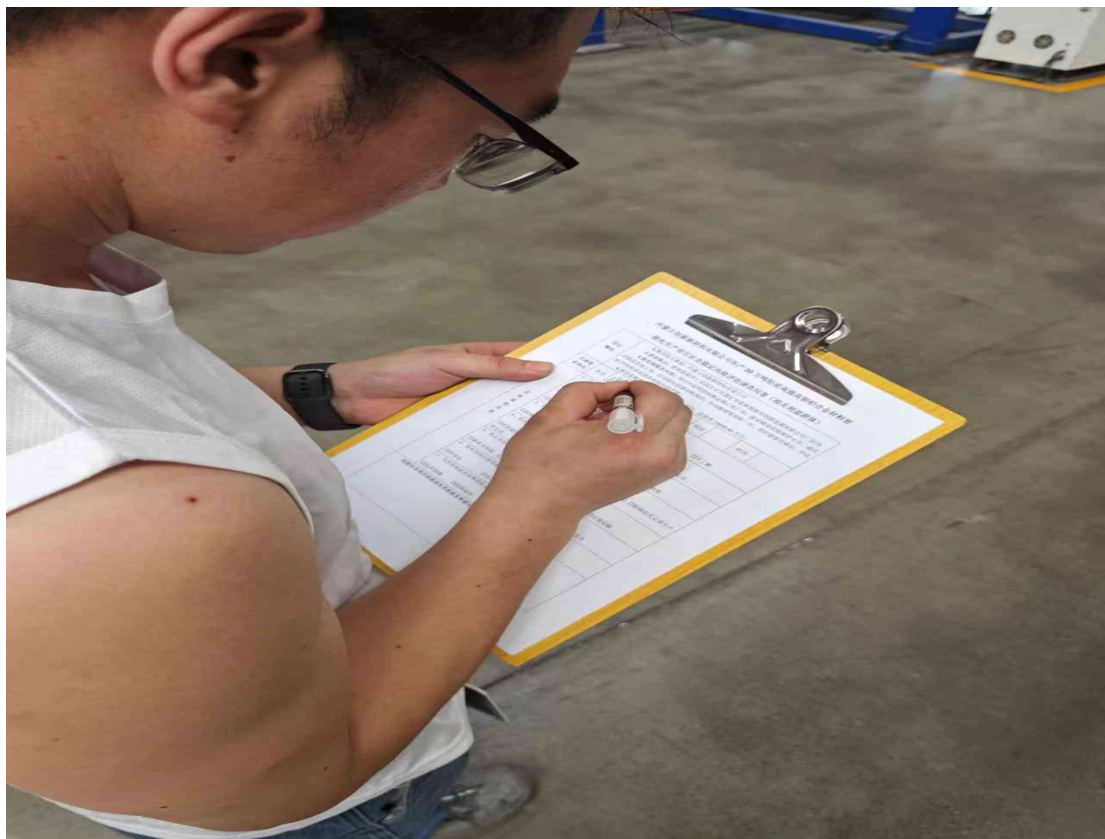




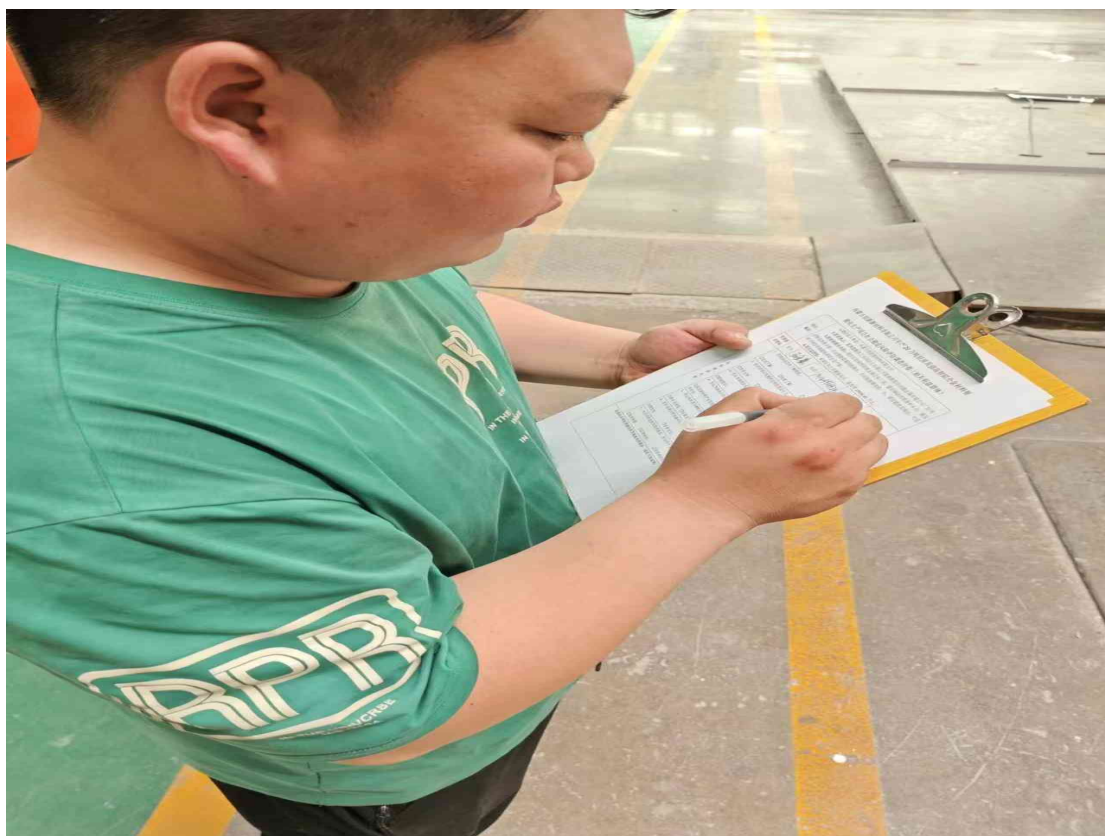


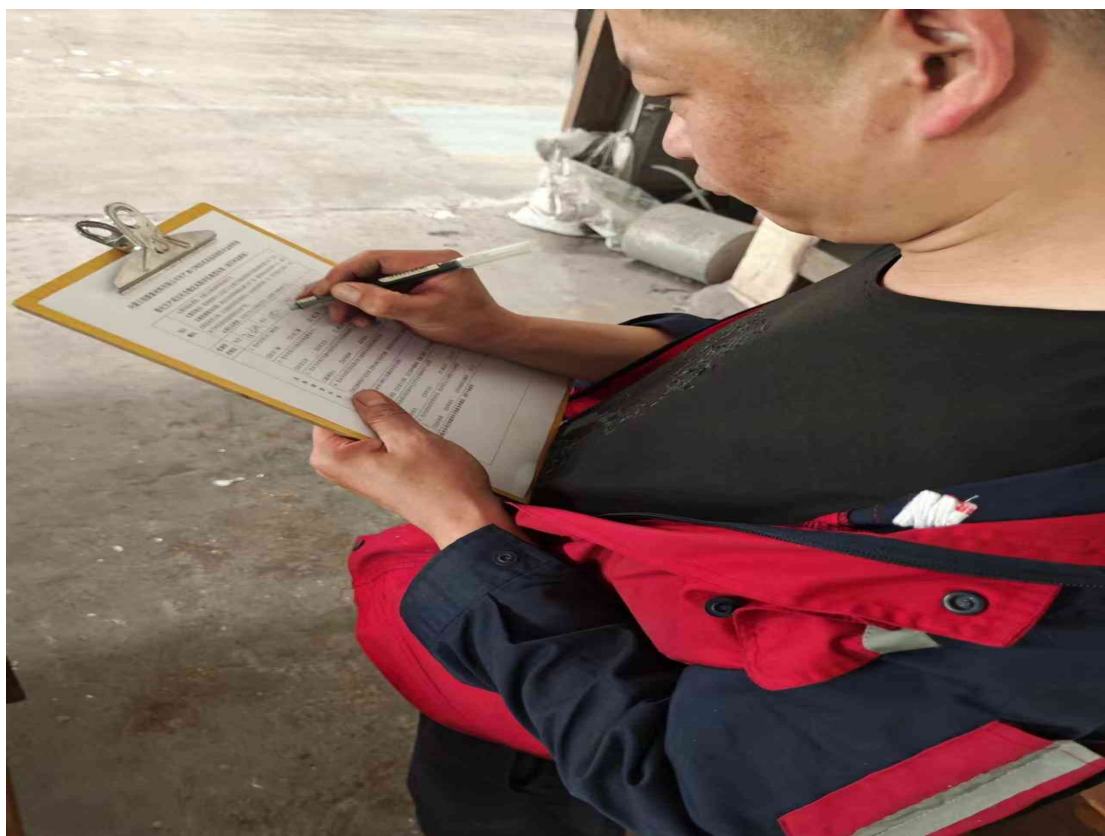




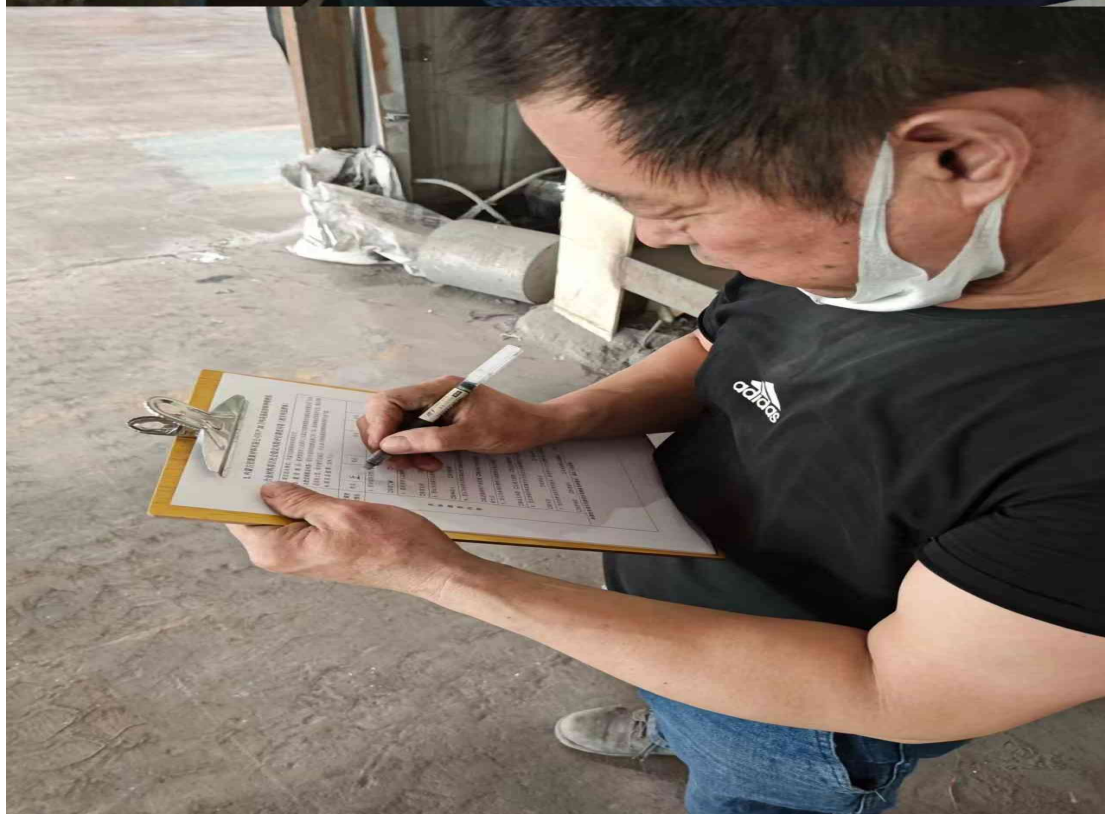
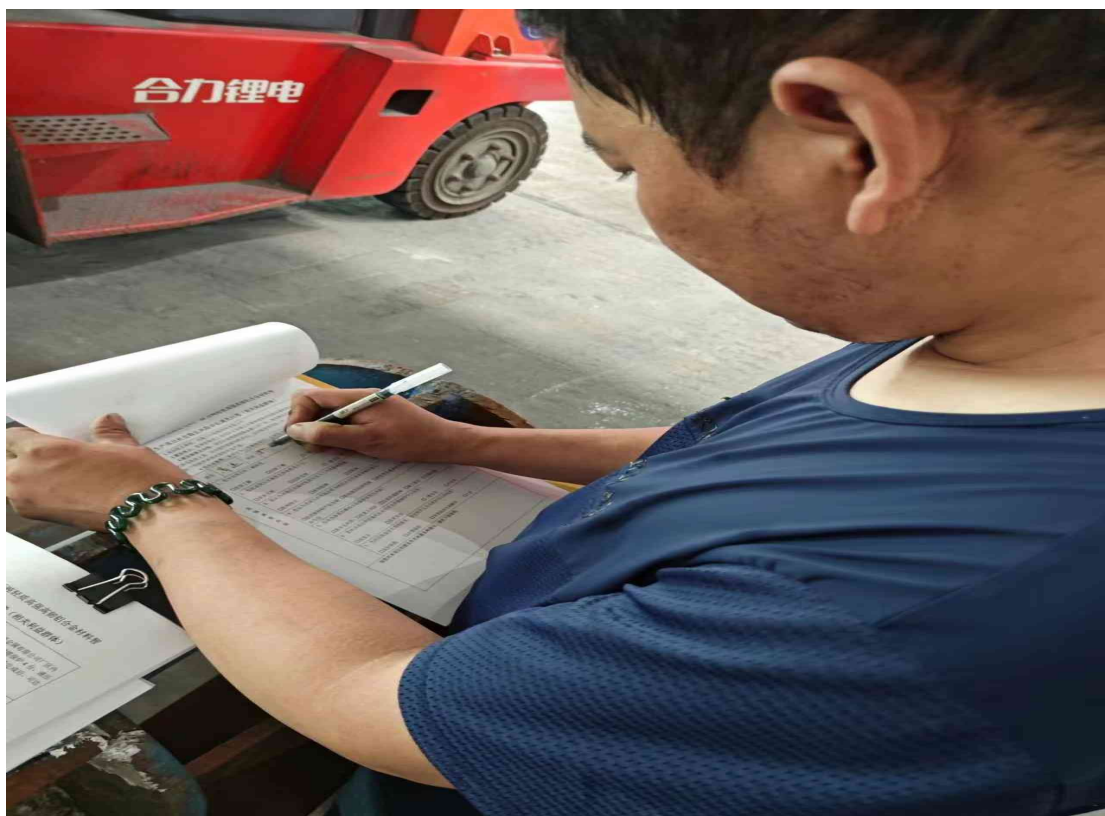


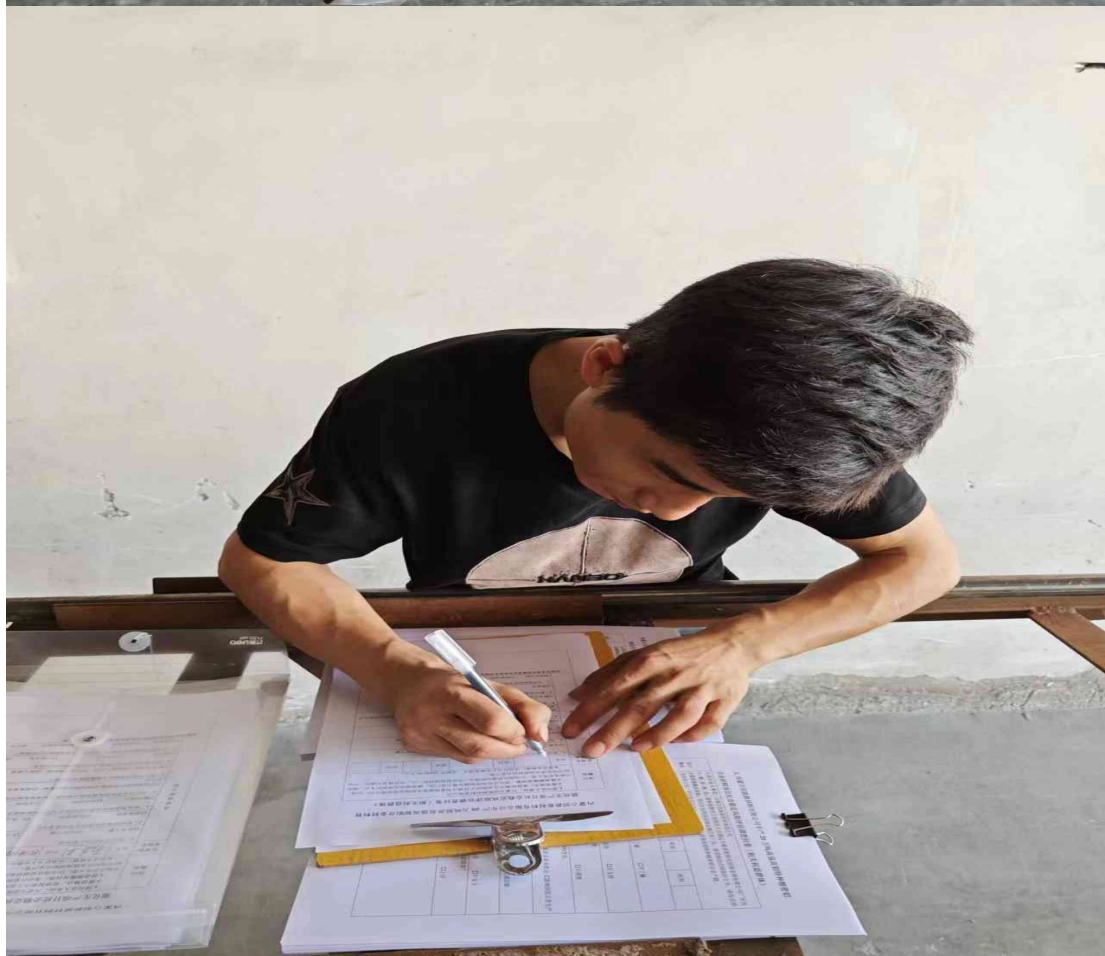












## 附件4. 座谈会议会议纪要及图片

### 内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目社会稳定风险评估座谈会会议纪要

时间：2024 年 7 月 19 日

地点：霍林郭勒市工业园区

主持人：吕卫明

记录人：

参会人员：工业园区管委会代表、群众代表、企业代表等。

会议内容：

关于内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目，工业园区管委会组织召开会议，听取参会人员相关意见与建议。经参会人员讨论发言后，确定通过以下内容：

一、项目直接拉动了地方经济的增长，促进了地方煤电铝产业链的发展。项目投产后，预计可实现年产值和税收的显著增长，预计将创造更多的就业岗位，为当地居民提供更多的就业机会，同意项目实施建设。

二、项目开工建设前要按照建设程序办理相关手续。

三、在项目实施和运行期间必须符合国家环保政策，确保不破坏周边生态环境。

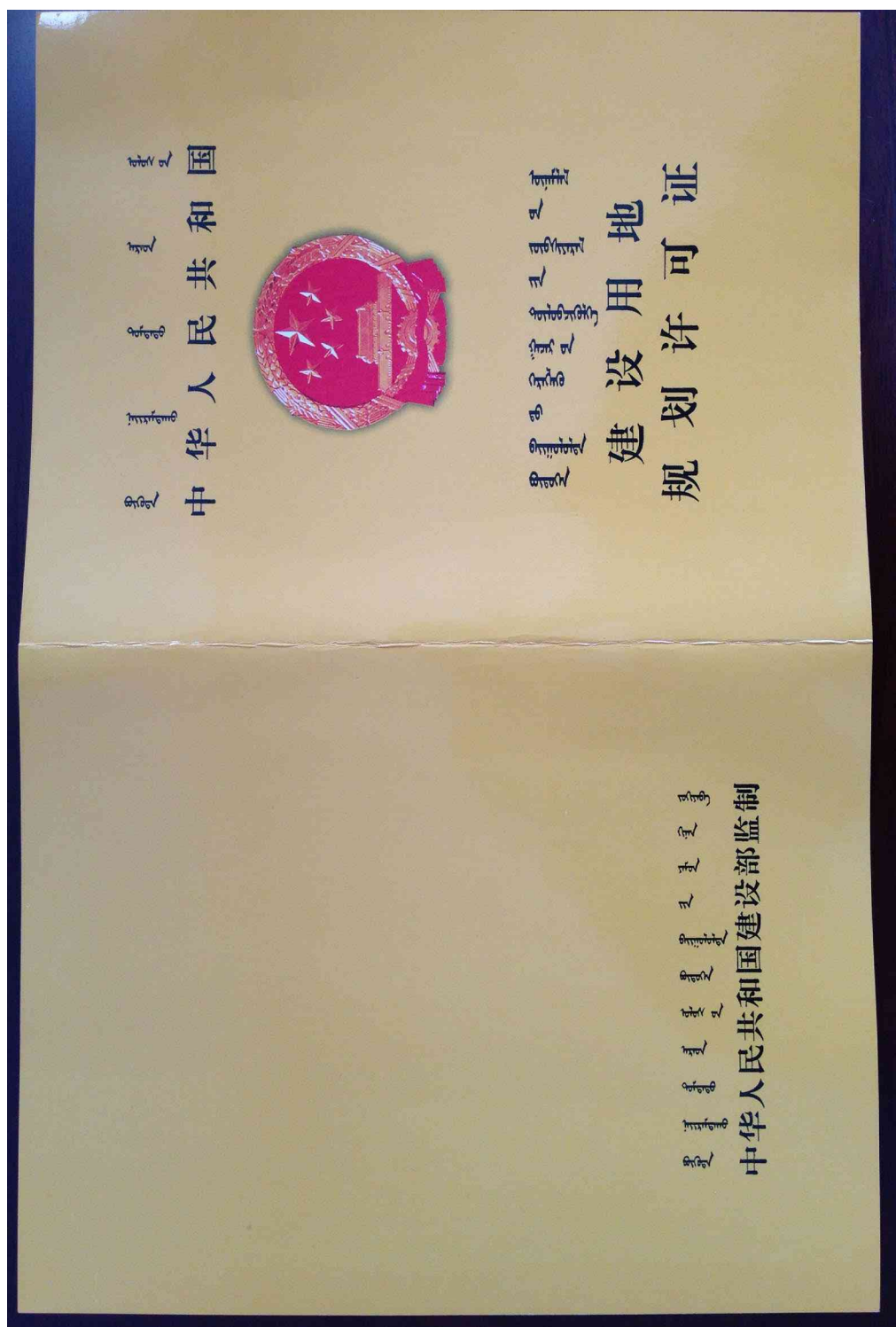
四、做好维稳工作相关处置措施及方案的准备和化解工作。

参会人员签字：

张景斌 陈鑫宇 张杰  
滕成刚 开仁成 吴建龙  
吕卫明



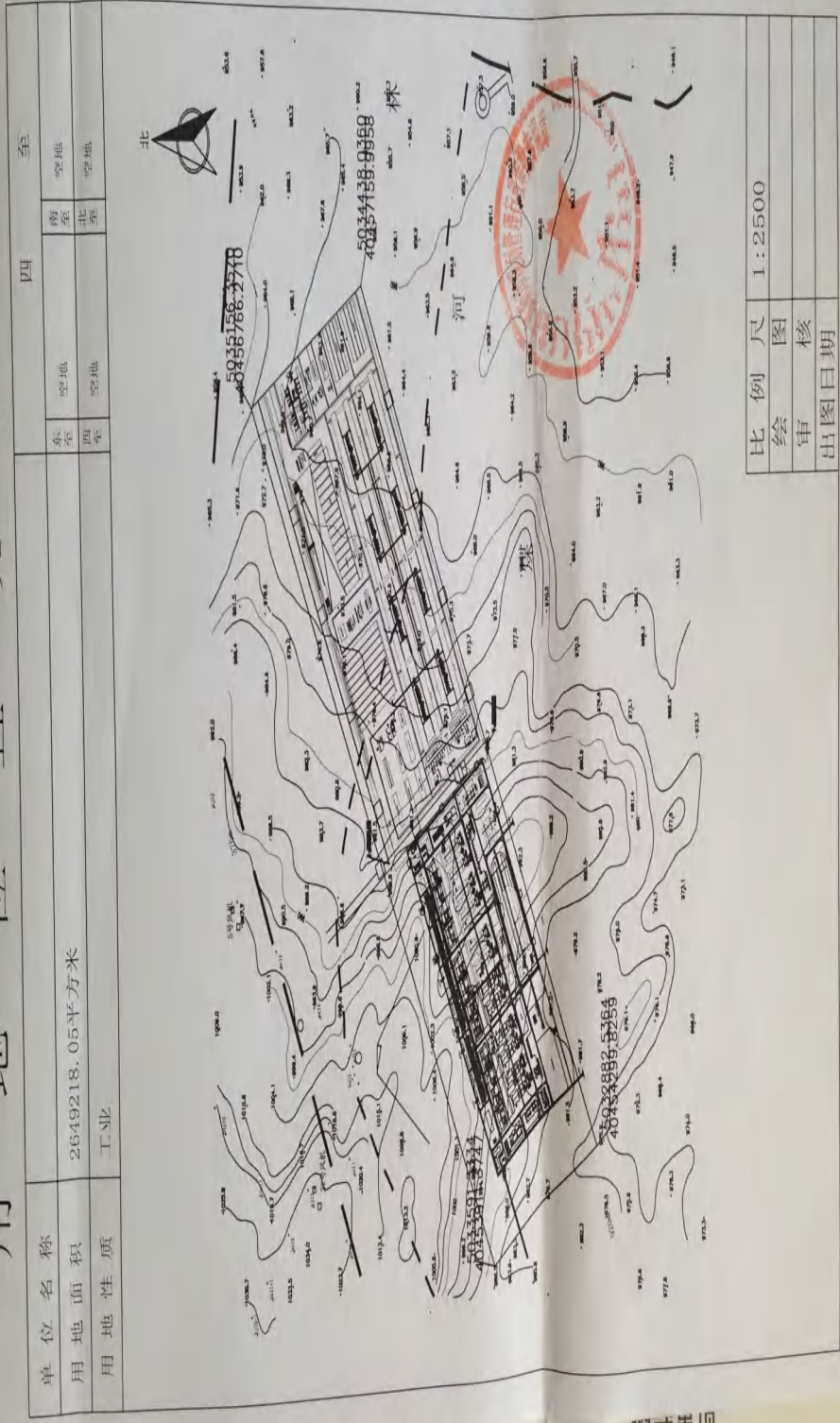
附件 5. 建设用地规划许可证







# 用地位置现状图



单位名称				
用地面积	2649218.05平方米			
用地性质	工业			
	东至	空地	南至	空地
	西至	空地	北至	空地

比例尺 1:2500

绘图	
审核	
出图日期	

吉林郭勒市工程测绘队

厘米为单位

附件 6. 土地使用证

根据《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国土地管理法》和《中华人民共和国城市房地产管理法》等法律法规，为保护土地使用权人的合法权益，对土地使用权人申请登记的本证所列土地权利，经审查核实，准予登记，颁发此证。

土地登记

土地使用者  
内蒙古创源金属有限公司

土地坐落  
呼和浩特市西郊，工业园区C区内

宗地号	001108-1	宗地号	39.5156.5
宗地用途	工业用地	取得价格	
使用权类型	出让	终止日期	2063年02月28日
使用权面积	2649218.05 M <sup>2</sup>	其中	
		独用面积	M <sup>2</sup>
		分摊面积	M <sup>2</sup>

2013年03月15日

内蒙古自治区人民政府(章)

土地登记

登记机关

2013年03月15日

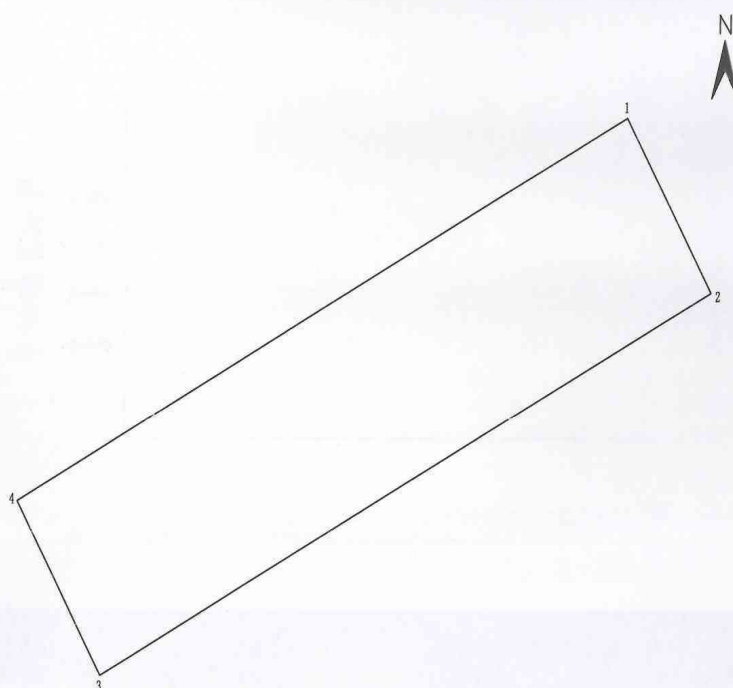
内蒙古自治区土地证书管理专用章

N: 150510696



## 土地位置平面图

单位名称	内蒙古创源金属有限公司	用地面积 m <sup>2</sup>	2649218.05	四 至			
土地座落	工业园区C区	建筑面积 m <sup>2</sup>		东至	空地	南至	空地
用途	工业	分摊面积 m <sup>2</sup>		西至	空地	北至	空地



拐点坐标:

1, ,	40456766.2710	5035156.3570
2, ,	40457159.9958	5034438.0364
3, ,	40454299.8259	5032882.5364
4, ,	40453911.3747	5033591.3334

比例尺	1:1000
绘图	
审核	内蒙古创源金属有限公司
出图日期	2013年03月1日

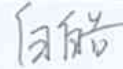


## 附件 7. 专家意见

内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目社会稳定风险评估专家意见表

事项名称	内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目		
专家姓名	白皓	职称/职务	建设工程审批协调股股长
工作单位	霍林郭勒市行政审批政务服务与数据管理局		
评 审 意 见			
<p>一、总体评价</p> <p>该项目社会稳定性风险评估报告总体上论证充分、合理，对影响社会稳定的各项因素的调查和研究充分且准确，该报告对该项目存在的社会风险的识别、分析和化解具有较强的参考性。</p>			
<p>二、意见建议</p> <p>《社会稳定风险评估参考指标体系》中“经济风险”指标评估值为 1.2（第 46 页），明显高于最高值——“高风险（1.0-0.8）”，推测为笔误，建议修改。除此无意见。</p>			

专家签名：



2024 年 7 月 23 日

内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目社会稳定风险评估专家意见表

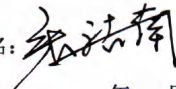
事项名称	内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目		
专家姓名	太平	职称/职务	科员
工作单位	通辽市生态环境局霍林郭勒市分局		
评 审 意 见			
<p>一、总体评价</p> <p>重大事项社会稳定风险评估制度落实情况检查，及时发现和纠正实施过程中存在的问题，</p>			
<p>二、意见建议</p> <p>严格按照国家政策及相关法律法规实施，程序合法，手续齐全，符合国民经济和社会发展规划，土地利用总体规划的符合性。</p>			

专家签名：

2027 年 7 月 22 日

社会稳定风险评估报告专家意见表

事项名称	内蒙古创新新材料有限公司 年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目		
专家姓名	张法南	职称/职务	主任
工作单位	霍林郭勒市水务局水利技术服务中心		
评 审 意 见			
<p>一、总体评价</p> <p>《内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目社会稳定风险评估报告》按照关于重大工程项目社会稳定风险评估的政策法规要求和《内蒙古自治区党委维护稳定工作领导小组、中共内蒙古自治区委员会政法委员会印发〈内蒙古自治区重大事项社会稳定风险评估工作操作规程（试行）〉等四个规范性文件的通知》相关规定，介绍该项目概况、社会稳定风险评估主体及过程等基本情况，全面评估建设该项目的合法性、合理性、可行性和可控性，收集相关利益各方及群众意见和社会反映，分析该项目涉及的社会稳定风险因素，对各项影响风险进行了识别和评价，并制定了相应的防范化解措施。经过对该项目建设可能产生的社会稳定风险进行全面分析，综合评判该项目社会稳定风险等级，提出应对社会稳定风险的跟进措施及建议，并制定了该项目社会稳定风险应急预案。</p>			
<p>二、意见建议</p> <p>1、写明项目社会稳定风险评估工作领导小组和社会稳定风险应急工作小组组长及成员，还应写明工作职务。</p> <p>2、废水治理措施中应核实项目所在区域是否已接入园区污水管网，如尚未接入污水管网，应写明如何自处理污水。</p> <p>3、问卷调查应依据《内蒙古自治区重大事项社会稳定风险评估操作规程（试行）》相关要求设置，并抽取足够数量的样本。</p> <p>4、补齐座谈会议纪要内容。</p>			

专家签名： 年 月 日

内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目社会稳定风险评估专家意见表

事项名称	内蒙古创新新材料有限公司年产 20 万吨轻质高强高韧铝合金材料智能化生产项目		
专家姓名	赵福晓	职称/职务	副局长
工作单位	霍林郭勒市能源局		
评 审 意 见			
<p>一、总体评价</p> <p>该项目为霍林郭勒市“煤电网铝加”主导产业链条中的“强链”项目，建设地点位于霍林郭勒高新技术产业开发区 C 区创源金属公司院内，利用内蒙古创源金属公司已建成厂房建设该项目，对生态环境、交通、社会公共、舆论导向等方面安全影响风险低，项目可实施。</p>			
<p>二、意见建议</p> <p>建议项目建设过程中尽量减少施工过程产生的扬尘、噪音等，确保附近居民不受扬尘、噪音等影响日常工作及生活。</p>			

专家签名: 

2023 年 7 月 25 日