



内蒙古创新新材料有限公司

原住民保护程序

文件编号	SAP-34
版本	A0
制订单位	企管部
文件等级	二层文件
页次	1/4
发行日期	2023.9.1

原住民保护程序

编制	审核	批准



内蒙古创新新材料有限公司

原住民保护程序

文件编号	SAP-34
版本	A0
制订单位	企管部
文件等级	二层文件
页次	3/4
发行日期	2023.9.1

1. 目的范围

为确保尊重原住民的权利和利益，符合国际标准，包括《联合国原住民权利宣言》，特制订本规范，适用于以确定原住民或其土地、领地和资源的存在情况。

2. 术语定义

FPIC 原则：是指自由、先进和知情同意原则。它是指在社区中进行项目或活动时，要保证社区居民的自由、先进和知情同意。

3. 职责权限

- 3.1 企管部根据标准和法规要求，确保原住民权益。
- 3.2 至少每五年对该方针和程序进行一次复审。

4. 流程图

无

5. 作业内容

5.1 原住民沟通

5.1.1 新项目或现有项目的重大改变可能对相关土地具有文化关联、居住在此类土地上的原住民产生重要影响，人事课应与原住民取得沟通，与原住民善意合作，取得原住民自主的知情同意，尤其在涉及矿产、水或其他资源的开发、利用或开采的情况下。具体包括：A. 对传统所有权或习惯使用下的土地和自然资源的影响；B. 将原住民从拥有传统所有权或习惯使用的土地和自然资源上迁移；C. 对原住民的身份、文化、礼仪等方面至关重要的文化遗产的影响。

5.1.2 在新项目或现有项目的重大改变过程中，涉事各方的良好沟通应包含：A. 愿意在合理的时间和频率下参与商讨过程；B. 提供知情谈判所必要的信息；C. 重要问题的探索；D. 使用双方均可接受的谈判程序。E. 愿意在可能的情况下改变初始位置并修改报价；F. 为决策提供充足的时间。

5.1.3 参与沟通的公司员工需填写《原住民沟通记录表》，记录沟通结果和待纠正和追踪的问题（如有）。

5.1.4 充分尊重原住民意愿（FPIC）

- （1）自由原则：社区居民有权决定自己的未来，他们应该自由选择是否要参与项目或活动。
- （2）先进原则：社区居民应该事先知道项目或活动的全部内容，包括可能的风险和影响，以便他们作出明智决策。
- （3）知情同意原则：社区居民应该在充分知情的情况下，以自己的意愿参与项目或活动。这需要



内蒙古创新新材料有限公司

原住民保护程序

文件编号	SAP-34
版本	A0
制订单位	企管部
文件等级	二层文件
页次	4/4
发行日期	2023.9.1

提供明确的、清晰的、及时的信息和机会，以使社区居民能够全面了解项目。

5.2 原住民的保护

5.2.1 调查确定原住民或其土地、领土和资源的存在，主要包括：A. 了解原住民的法律和习惯；B. 与原住民社区进行知情协商；

5.2.2 与原住民合作，制定和执行解决这些问题的政策和措施，主要包括：A. 尊重原住民的权利、利益、愿望、文化和基于自然资源的生计，帮助原住民规划、研究、咨询、协调、推动、促进原住民就业相关事宜，在公司招聘范围内鼓励并优先选择原住民。B. 确保所有与原住民有关的工作人员接受相关培训，确保对关键原则、当地问题和适当行为有足够的了解；C. 当原住民也是公司员工，需了解原住民的文化、价值观和愿望，并让原住民了解公司的原则、目标、业务和做法。

5.2.3 法律保障：原住民的权益保护严格按照国家相关法律法规执行，如遇纠纷，按照法律法规相关手续办理，并与地方相关部门协调处理。公司可为其提供相关法律咨询协调。

5.2.4 公司尊重并严格执行国家法律规定范围内对原住民的相关政策。

5.2.5 根据《环境影响评价公众参与办法》（2019年1月1日）的要求，内蒙古创新新材料有限公司通过网络、现场张贴等方式进行了本项目环境影响相关公示，公示期间，未收到反馈意见。内蒙古创源合金有限公司重视环境保护，要严格执行国家有关规定及标准，落实各项环保治理措施，加强环境管理，减轻内蒙古创新新材料有限公司年产40万吨轻质高强铝合金材料项目对周围环境的影响。

5.3 原住民迁移的保护

5.3.1 含义：迁移是指由于项目有关的土地征用和/或对土地使用的限制而导致失去收入来源或其他生计手段，包括搬迁或住房损失，以及经济转移—丧失资产或丧失获得资产的机会。

5.3.2 措施

5.3.2.1 补偿生计方面

1、短期补偿与长期生计平衡

(1) 短期补偿方式：公司选址占用原住民土地等资源时，通常会给予一定的货币补偿。这些补偿包括土地征用补偿、房屋拆迁补偿等。补偿标准往往是根据市场价值或政府规定的标准来确定。例如，在农村地区，公司可能会按照当地土地的农业产出价值的一定倍数给予补偿，以弥补原住民失去土地的损失。



内蒙古创新新材料有限公司

原住民保护程序

文件编号	SAP-34
版本	A0
制订单位	企管部
文件等级	二层文件
页次	5/4
发行日期	2023.9.1

(2) 长期生计规划的缺失与挑战：然而，很多公司在选址过程中，只注重短期的补偿，没有充分考虑原住民长期的生计问题。原住民可能因为失去了传统的农业用地、渔场或狩猎场而陷入困境。比如，一些以传统农耕为生的原住民，在土地被公司占用后，由于缺乏其他技能和就业机会，仅靠补偿款难以维持生计。

2、就业机会创造与质量

(1) 就业岗位的提供：公司在选址当地运营后，有机会为原住民创造就业机会。这些岗位可以涵盖多个领域，如工厂的生产岗位、服务业的后勤岗位等。例如，一家食品加工公司在原住民社区附近选址建厂，会招聘当地原住民从事原材料处理、包装等工作。

(2) 就业质量的差异：因所提供的就业岗位质量参差不齐。有些岗位可能是低技能、低工资、工作环境差的临时工岗位。原住民在这些岗位上很难获得职业发展，而且可能面临工作不稳定的情况。例如，一些建筑公司在施工期间雇佣原住民做临时工，施工结束后就不再需要他们，导致原住民再次面临失业风险。

3、可持续生计模式的探索

(1) 支持原住民创业：理想的情况是，公司可以帮助原住民探索可持续的生计模式。例如，通过提供小额贷款、技术培训等方式，支持原住民开展与公司业务相关的小型创业项目。比如，公司可以帮助原住民成立小型的原材料供应合作社，使原住民能够长期稳定地从公司的产业链中受益。

(2) 产业协同发展：促进原住民传统产业与公司产业的协同发展也很重要。例如，在旅游公司选址的原住民地区，鼓励原住民发展特色旅游纪念品制作、传统手工艺品销售等产业，实现传统生计方式与现代产业的有机结合。

4、住房和居住条件方面

(1) 住房质量与设计

①新住房的质量提升：公司选址涉及原住民搬迁时，一般会为原住民提供新的住房。这些新住房在建筑质量上可能会有所提升，比如采用更坚固的建筑材料，更好的防水、保温技术等。例如，新的住房可能会有现代化的屋顶排水系统，能够有效防止雨水渗漏，改善了原住民的居住环境。

②设计与文化适应性：但是，新住房的设计可能没有充分考虑原住民的文化和生活习惯。原住民的传统住房往往有其独特的功能分区和文化象征意义。例如，一些原住民的房屋中有专门用于祭祀的空间，而在新的住房设计中可能没有考虑到这一点，导致原住民在文化心理上难以适应新的居住环境。



内蒙古创新新材料有限公司

原住民保护程序

文件编号	SAP-34
版本	A0
制订单位	企管部
文件等级	二层文件
页次	6/4
发行日期	2023.9.1

5、配套设施与服务

(1) 基础设施的改善：新的居住区域通常会配备较为完善的基础设施和公共服务设施。例如，会有稳定的供电、供水系统，以及现代化的通信网络。同时，还可能会有社区卫生服务中心、幼儿园等公共服务设施，方便原住民的生活。

(2) 服务可达性与成本：然而，在实际情况中，这些设施的可达性和使用成本可能会成为问题。例如，虽然有社区卫生服务中心，但可能距离部分原住民的住所较远，而且医疗费用对于一些收入较低的原住民来说可能较高，导致他们无法充分享受这些服务。

6、居住环境与空间利用

(1) 社区规划与空间布局：新的居住社区一般会经过科学的规划，有合理的道路布局、绿化空间和公共活动空间。这有利于改善原住民的居住环境，提供休闲娱乐的场所。例如，新的社区可能会有小型的公园，供原住民散步、聚会等。

(2) 空间利用习惯差异：但是，原住民可能对新的空间利用方式不适应。例如，他们习惯了在自家院子里饲养家禽家畜，而新的居住规定可能不允许这样做，这就需要原住民改变他们的生活习惯，可能会引起一些不适应和矛盾。

7、社区的社会和文化连续性方面

(1) 社会关系与网络

①原有社会关系的破坏：公司选址导致原住民迁移后，原有的社会关系网络会受到冲击。原住民之间的邻里关系、亲属关系在迁移后可能会变得松散。例如，在传统的原住民社区，邻居之间会相互帮助进行农业生产、照顾孩子等，而迁移后，由于居住距离变远，这种互助关系可能会减弱。

②新社会关系的建立：同时，在新的居住环境中，原住民需要建立新的社会关系。这包括与其他搬迁过来的原住民以及新的社区居民（如公司员工等）之间的关系。建立新的社会关系需要时间和合适的平台，例如社区组织的文化活动、志愿者服务等可以促进新社会关系的建立。

(2) 文化传承与变迁

①文化传承的挑战：公司选址带来的外部文化冲击可能会对原住民文化传承造成威胁。例如，随着大量外来人口（公司员工等）的涌入，原住民的语言、风俗习惯等可能会受到影响。年轻一代原住民可能会更倾向于使用主流语言和接受现代文化习俗，导致传统语言和习俗的传承出现断层。



内蒙古创新新材料有限公司

原住民保护程序

文件编号	SAP-34
版本	A0
制订单位	企管部
文件等级	二层文件
页次	7/4
发行日期	2023.9.1

②文化保护与创新：不过，公司选址也可以为原住民文化保护和创新提供机遇。例如，公司可以与原住民合作，开发具有原住民文化特色的旅游产品、文化创意产品等。这不仅可以保护原住民文化，还可以通过文化产业的发展促进文化的传承和创新，增强社区的文化连续性。

6. 相关记录

6.1 [原住民沟通记录表]